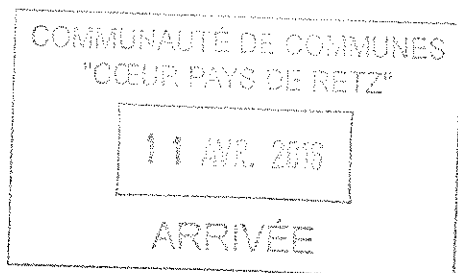


Pierre Bachellerie
commissaire enquêteur
10 rue des Folies Chaillou
44 000 Nantes

Nantes, le 6 avril 2016



à

Monsieur le Président
de la communauté de communes
« Cœur de Pays de Retz »
60- 64 impasse du Vigneau
BP 21
44 680 SAINTE PAZANNE

*A l'attention de Monsieur Steven Sarreau
Chef du service « Environnement »*

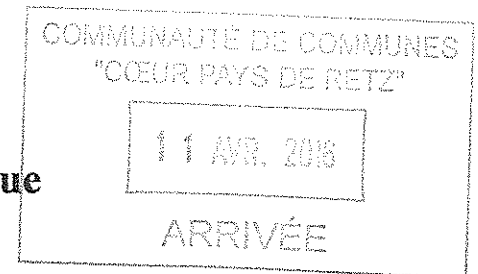
Monsieur le Président,

Je vous prie de trouver ci-joint le rapport et les conclusions de l'enquête publique, relative à l'actualisation du réseau d'assainissement de la commune de Port-Saint-Père, qui s'est déroulée du 8 février au 11 mars 2016.

Veuillez agréer, Monsieur le Président, l'expression de mes salutations distinguées.

COMMUNAUTÉ DE COMMUNES "CŒUR PAYS DE RETZ"	
Transmission	
PRÉSIDENT	✓
VICE PRÉSIDENTS	
MAIRE	✓
CHARGES DE MISSIONS	SS

Département de Loire-Atlantique



Communauté de communes Cœur de pays de Retz

Commune de PORT SAINT PERE

Actualisation du zonage d'assainissement

Enquête publique

du 8 février au 11 mars 2016

Rapport et conclusions

du commissaire enquêteur

RAPPORT D'ENQUÊTE

1-OBJET DE L'ENQUÊTE

L'enquête publique porte sur l'actualisation du réseau d'assainissement collectif de la commune de Port Saint Père, en vue du raccordement à l'assainissement collectif des villages de La Charrie et de Nozine.

La commune de Port Saint Père relève de la communauté de communes « Cœur de Pays de Retz ».

La maîtrise d'ouvrage est assurée par cette communauté de communes à qui a été transférée, à compter du 1^{er} janvier 2014, la compétence de l'assainissement.

En raison des travaux déjà engagés, cette enquête constitue, à certains égards, une régularisation administrative.

2-ORGANISATION DE L'ENQUÊTE

Monsieur le Président de la communauté de communes Cœur de pays de Retz a demandé au Président du tribunal administratif de NANTES, de désigner un commissaire enquêteur, afin de procéder à une enquête publique, ayant pour objet l'actualisation du plan de zonage d'assainissement annexé au PLU de la commune de Port-Saint- Père, afin d'intégrer les villages de La Charrie et de Nozine dans le réseau d'assainissement collectif.

Par décision n° E15000317/44 en date du 11/12/2015, le Président du tribunal administratif de NANTES a nommé:

- commissaire enquêteur titulaire, Monsieur Pierre BACHELLERIE, commissaire de la marine nationale en retraite,
- commissaire enquêteur suppléant, Monsieur Daniel Richard, retraité EDF.

Sur le fondement

- d'une part, d'une délibération du Conseil municipal de Port-Saint-Père, du 9 novembre 2015, approuvant le projet de mise à jour du plan de zonage d'assainissement et,
- d'autre part, d'une délibération du Bureau communautaire de la communauté de communes du 3 décembre 2015, approuvant l'ouverture d'une enquête publique relative à l'actualisation du zonage d'assainissement de Port-Saint-Père,

Par arrêté du 14 janvier 2016, le président de la communauté de communes Cœur de pays de Retz a prescrit l'ouverture de l'enquête publique, du lundi 8 février au vendredi 11 mars 2016, relative à l'actualisation du zonage d'assainissement de la commune de Port-Saint-Père.

Durant cette période de trente trois jours consécutifs, le dossier du projet ainsi que les avis des personnes publiques associées (PPA) qui ont répondu, sont restés à la disposition du public, aux jours et heures habituels d'ouverture de la mairie.

Conformément à l'article R123-10 du code de l'environnement, les jours et heures des permanences du commissaire enquêteur ont été fixés, afin de permettre la participation de la plus grande partie de la population.

Un registre a permis à toute personne le souhaitant, d'y porter des annotations, de formuler des propositions et des contre-propositions ou d'y joindre un courrier.

Le commissaire enquêteur s'est tenu à la disposition du public en mairie de Port-Saint-Père:

Lundi 8 février, de 9h à 12h (ouverture de l'enquête),

Mercredi 24 février, de 14h à 17h

Vendredi 4 mars, de 9h à 12h

Vendredi 11 mars, de 14h à 17h (clôture de l'enquête).

Le public a eu la possibilité d'adresser des courriers en mairie, à l'intention du commissaire enquêteur, afin d'être joints au registre d'enquête.

TEXTES REGISSANT L'ENQUÊTE

- décret n° 2011-2018 du 29 décembre 2011, portant réforme de l'enquête publique relative aux opérations susceptibles d'affecter l'environnement.
- le code de l'Environnement modifié par la loi n° 2010-788 du 12 juillet 2010 et ses décrets d'application, notamment les articles L.123-1 et suivants et R.122-17, R.122-18, R.123-1 à R.123-25.
- le code de l'Urbanisme modifié en dernier lieu par l'ordonnance n°2015-1174 du 23 septembre 2015 et notamment les articles L153-36 à L153-44.
- le code de code général des collectivités territoriales (art L2224-10, R2224-8 et R2224-9)

3-PUBLICITE

Avant le début de l'enquête :

- Dans les journaux régionaux, rubrique « avis administratifs »: « Ouest-France » et « Presse Océan » du 21 janvier et du 9 février 2016.(attestation Médialex)

- Par affichage réglementaire, au tableau d'informations administratives, de la mairie de Port Saint Père et consultable en permanence, ainsi que sur les lieux concernés par la modification. Cet affichage a été maintenu pendant toute la durée de l'enquête.
- Par insertion dans la revue municipale de la commune de Port Saint Père, « l'Echo de l'Acheneau », février 2016.

En cours d'enquête :

Pendant toute la durée de l'enquête, l'avis d'enquête a été consultable sur le site internet de la Communauté de communes Cœur de Pays de Retz, avec indication des lieux et heures de permanence.

Avis du commissaire enquêteur :

La publicité de l'enquête a été réalisée conformément à la réglementation.

J'estime que, d'une manière générale, la publicité à destination de la population, a été faite de façon satisfaisante et pertinente, eu égard à la pluralité des supports utilisés.

4-COMPOSITION DU DOSSIER

- 1-Délibération du conseil municipal, de Port Saint Père, du 9 novembre 2015, approuvant l'actualisation du plan d'assainissement (incorporation des villages de Nozine et de la Charrie dans le zonage d'assainissement collectif);
- 2- Délibération du bureau communautaire de la Communauté de communes Cœur de Pays de Retz, du 3 décembre 2015 qui a pris acte de la délibération de la commune de Port Saint Père et a autorisé l'organisation d'une enquête publique;
- 3-Arrêté du 14 janvier 2016, le président de la communauté de communes Cœur de pays de Retz prescrivant l'ouverture de l'enquête publique, du lundi 8 février au vendredi 11 mars 2016;
- 4- Les avis publiés dans la presse ;
- 5- Etude de faisabilité (bureau d'étude « 2LM », juillet 2013);
- 6- Le rapport d'avant projet (bureau d'étude « 2LM », sept 2015);
- 7- Le rapport de mise à jour du zonage d'assainissement (bureau d'étude « 2LM », novembre 2015);
- 8-Plan local d'urbanisme de la commune de Port Saint Père (affiché en salle);
- 9-Projet de plan de zonage d'assainissement modifié ;
- 10-La liste des Personnes Publiques Associées (PPA) consultées ;
- 11-Réponses des PPA.

Avis du commissaire enquêteur:

Les conditions d'accès du public au dossier d'actualisation du zonage d'assainissement de la commune de Port-Saint-Père n'appellent pas d'observation de ma part.

Les permanences du commissaire enquêteur ont été en nombre suffisant, notamment eu égard à l'enjeu de la modification envisagée.

En dehors des jours de permanences, le dossier a pu être consulté à l'accueil de la mairie.

5-REUNION PREPARATOIRE A L'ENQUÊTE, VISITE DES LIEUX ET ETUDE DU DOSSIER

Je me suis rendu à Sainte Pazanne, siège de la communauté de communes Cœur de Pays de Retz, le mardi 12 janvier 2016, à 14h30, afin de prendre connaissance du dossier, de faire un point sur les modalités de publicité de l'enquête.

J'ai été reçu par le chef du service Environnement de la communauté de communes qui m'a accompagné pendant tous mes déplacements.

Je me suis déplacé, ensuite, à la mairie de Port Saint Père pour m'assurer des conditions d'accueil du public, ainsi que sur les villages de La Charrie et de Nozine.

6-DEROULEMENT DE L'ENQUÊTE

L'enquête s'est déroulée sans difficulté. Aucun incident n'a été noté.

Au cours des quatre permanences qui ont été organisées pendant l'enquête, dans les locaux de la mairie de Port-Saint-Père, j'ai reçu la visite de quatre personnes venues se renseigner et consulter le dossier d'enquête. Trois d'entre elles habitaient, soit le village de la Charrie, soit celui de Nozine, et étaient concernées par le raccordement au réseau collectif d'assainissement.

Aucune mention n'a été portée au registre, ni pendant, ni en dehors des permanences.

En dehors des permanences, aucun public n'a demandé à consulter le dossier.

7- CONSULTATION DES PERSONNES PUBLIQUES ASSOCIEES (PPA)

Le projet de modification a été soumis à huit PPA. Aucune réponse n'était parvenue à la date de la clôture de l'enquête.

En outre, les consultations suivantes ont été réalisées :

S'agissant de la prise en charge des effluents par la station de traitement des eaux usées (EU), la commune voisine de Saint Mars de Coutais ; expressément consultée sur ce point, celle-ci a donné un avis favorable au raccordement du réseau La Charrie-Nozine sur cette station (courrier du 10 mars 2015).

S'agissant du franchissement de la voie ferrée Nantes-Pornic par la canalisation des EU, par un passage existant sous les voies ; la direction régionale des réseaux SNCF a été consultée le 15 décembre 2015. Elle a répondu le 21 décembre, informant de la transmission du dossier au service compétent (réponse d'attente).

Avis du commissaire enquêteur :

L'absence de réponse des PPA à la clôture de l'enquête, exception faite de la commune de Saint-Mars-de-Coutais et de Réseau ferré de France pourrait être due à une consultation trop tardive de celles-ci, ainsi qu'à l'utilisation imparfaite du procédé électronique de consultation.

PRESENTATION GENERALE

La commune de Port-Saint-Père, 2 900 habitants environ, est située au sud ouest de l'agglomération nantaise, non loin du lac de Grand Lieu. Elle relève de la communauté de communes « Cœur de Pays de Retz ».

Elle est majoritairement constituée de zones naturelles et agricoles. Du fait de la proximité de la métropole nantaise, Port-Saint-Père connaît une croissance annuelle moyenne de sa population de près de 2%.

A proximité, des villages La Charrie et de Nozine sont répertoriées une ZNIEFF type 1 (« Marais de l'Acheneau »), une ZNIEFF type 2 (« Vallée et marais du Tenu ») et une zone Natura 2000 (Estuaire de Loire). Enfin, en lisière du projet existe une zone humide.

L'objet de « l'actualisation du zonage d'assainissement » vise à raccorder au réseau d'assainissement collectif les villages de La Charrie et de Nozine. Ceux-ci sont situés au sud de la commune, en bordure du Tenu qui délimite la commune de Port-Saint-Père et la commune de Saint-Mars-de-Coutais.

En effet, sur ces villages, une majorité des installations individuelles d'assainissement ne satisfont plus aux normes environnementales. De plus, l'exigüité de certaines parcelles ne permet pas, techniquement, la remise aux normes. Le raccordement à un réseau d'assainissement collectif apparait la meilleure solution.

Approuvée par le conseil municipal de Port-Saint-Père le 9 novembre 2015, l'actualisation du plan d'assainissement a été actée par le bureau communautaire de la Communauté de communes Cœur de Pays de Retz qui a autorisé le 3 décembre 2015 l'organisation d'une enquête publique.

Il convient de noter que, pour des raisons budgétaires, la réalisation des travaux a commencé fin 2015, soit avant même l'ouverture de l'enquête publique.

En effet les travaux devaient débuter avant le 31 décembre 2015 pour bénéficier d'une subvention de 40 000 euros¹.

Aussi, à certains égards, cette enquête publique constitue-t-elle, pour partie, une régularisation administrative.

¹ Subvention du conseil départemental au titre du contrat de territoire 2013/2015 (cf PV commission communautaire d'assainissement collectif du 18 février 2015).

EXAMENS DES OBSERVATIONS

1. REGISTRE DES OBSERVATIONS ET COURRIER DU PUBLIC.

Etat néant.

2. OBSERVATIONS DES PERSONNES PUBLIQUES ASSOCIEES

Commune de Saint-Mars-de-Coutais donnant son accord pour un raccordement sur la station d'épuration située sur la commune (10 mars 2015)

Réseau ferré de France, réponse d'attente (21 décembre 2015)

OBSERVATIONS ET AVIS DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR

1. Préambule

D'une manière générale, le projet d'extension du réseau d'assainissement collectif au profit des villages de La Charrie et de Nozine apparaît comme cohérent avec la politique de la commune de Port-Saint-Père en ce domaine. Ce projet qui comporte 55 « tabourets de raccordement », est proportionné aux besoins actuels et futurs.

Par ailleurs, il découle des entretiens avec le public lors des permanences, que le raccordement à l'assainissement collectif est attendu, malgré les dépenses supplémentaires d'aménagement pour les propriétaires.

Enfin, la solution d'un transfert des eaux usées vers la station d'épuration de la commune voisine de Saint-Mars-du-Coutais semble justifiée par rapport à la topographie locale ; elle vise, de surcroît, à optimiser l'utilisation de cette installation.

La Charrie et de Nozine sont classés au PLU de la commune en zone Nh1a (hameaux) ou en Nh2 (hameaux avec réhabilitation autorisée), selon le cas.

2. Le contexte environnemental.

La présence d'espaces reconnus pour leur intérêt environnemental, non loin du projet, mérite attention.

- La zone Natura 2000 Estuaire de Loire est présente à proximité ; toutefois elle ne sera pas impactée par le projet.
- Une ZNIEFF type 1, Marais de l'Acheneau est au nord-est des deux villages, mais le projet d'extension n'aura aucun effet sur la zone protégée.
- Une ZNIEFF type 2, « Vallée et marais du Tenu » est située en aval des villages de La Charrie et de Nozine; le projet d'extension du réseau est en dehors de cette ZNIEFF. Toutefois, la pose d'une canalisation de refoulement, par forage dirigé souterrain, pour évacuer les eaux usées vers la station de Saint-Mars-de-Coutais, concernera cette zone, a priori, sans impact notable pour le milieu.
- Une zone humide est présente à la lisière du projet ; celle-ci est concernée par le forage dirigé, au même titre que la ZNIEFF type 2.

En dépit de la densité des zones naturelles environnantes, le projet ne devrait pas avoir d'impact sur celles-ci. Seule la pose de la canalisation par forage dirigé devra faire l'objet d'une attention particulière aux deux extrémités du forage.

3. L'aspect technique de l'opération.

Rappel historique : Pour mémoire, le raccordement du village de La Charrie avait été provisoirement différé, en 2013, afin de choisir la station d'épuration de raccordement : la station existante du Parc de La Planète Sauvage ou bien une nouvelle station.

L'enjeu du projet consiste à procéder :

- à 55 branchements privés sur les villages de La Charrie et de Nozine,
- à la pose de 950 mètres-linéaires (ml) en réseau gravitaire et de 960 ml en réseau de refoulement, dont 350 ml de refoulement vers la station d'épuration (STEP) de Saint-Mars-de-Coutais.

On peut donc distinguer :

- En **amont**, les réseaux locaux de collecte dans les villages concernés ;
- En **aval**, le raccordement à la STEP de Saint-Mars-de-Coutais ;
- Entre amont et aval, le **transfert** des eaux usées entre leur collecte et leur traitement.

S'agissant des réseaux locaux de collecte, ceux-ci n'appellent pas de remarque particulière. Lors de ma visite sur les lieux, le réseau local de La Charrie était en cours d'installation. Lors des permanences, deux personnes ont évoqué soit de menus désordres dus aux travaux, soit des adaptations minimales de raccordement déjà convenues avec l'entreprise de TP.

S'agissant du raccordement à la STEP de Saint-Mars-de-Coutais, ce choix, vraisemblablement dicté par un souci d'optimisation des équipements et pour des raisons de coût n'appelle pas de remarque de ma part. Il est compatible avec la topographie locale.

S'agissant du transfert des eaux usées, par la pose d'une canalisation, ce point mérite attention.

En premier lieu, la conduite doit **franchir la voie ferrée Nantes-Pornic** en empruntant un passage existant sous les voies. A priori, ce point ne devrait pas poser de difficulté technique.

En second lieu, une conduite de 350 ml doit **passer sous le cours d'eau Le Tenu**, selon la technique du « forage dirigé » pour déboucher à un point de raccordement vers la STEP de Saint-Mars-de-Coutais.

Ce procédé éprouvé ne devrait pas être préjudiciable à l'environnement. En effet, le passage sous le lit du Tenu, à profondeur suffisante, ne doit pas en modifier le fonctionnement hydraulique et écologique. Au plan géologique, selon l'étude de faisabilité, le terrain est composé d'alluvions fluvio-lacustres (vase et sable),

On notera que ce procédé permet de s'affranchir des contraintes de la Loi sur l'eau.

Toutefois, il conviendra de veiller au traitement des deux extrémités du forage, afin que l'impact environnemental soit le plus minime possible.

Enfin, il convient de rappeler, que la commune de Port-Saint-Père a déjà eu recours à ce procédé, en 2010, pour faire passer une conduite d'eaux usées sous l'Acheneau.

4. L'aspect administratif et juridique de l'opération

Le souci louable de ne pas perdre des subventions fin 2015, a engendré un traitement administratif un peu hâtif du dossier par la communauté de communes.

Cela se traduit par une consultation imparfaite des personnes publiques associées (PPA), réalisée, notamment, dans des délais insuffisants.

En effet cette consultation a été lancée tardivement le 15 février, par voie électronique soit 8 jours après l'ouverture de l'enquête².

Selon les informations du maître d'ouvrage, parmi les huit PPA consultées, trois n'ont pas téléchargé le dossier accessible depuis une plateforme électronique.

Parmi celles-ci, figurait la préfecture de Loire-Atlantique dont il est apparu, après vérification, que l'adresse électronique choisie, pour traiter ce type dossier, était erronée.

Les services de la DDTM et de la DREAL n'ont donc pas été en mesure de se prononcer sur le projet.

A cet égard, la DREAL aurait dû examiner cette actualisation du zonage d'assainissement (procédure « d'examen au cas par cas », au titre de l'évaluation environnementale des plans et programmes ; code de l'environnement Art : R122-17 et R122-18).

En revanche, deux PPA ont été saisies dans les délais.

Il s'agit, d'une part, de la commune de Saint-Mars-de-Coutais qui s'est prononcé favorablement, le 11 mars 2015, pour un raccordement sur sa station de traitement des eaux usées.


D'autre part de Réseau ferré de France, saisi en décembre 2015, mais qui, à la date de clôture de l'enquête, ne s'était pas prononcé sur le passage sous la voie ferrée de la conduite d'eaux usées (réponse d'attente de la direction régionale de la SNCF, le 21 décembre 2015).

Dans le PV de synthèse remis le 16 mars 2016, j'ai appelé l'attention de la communauté de communes sur la fragilité juridique du dossier, du fait de la procédure imparfaite de la consultation des PPA. J'ai évoqué la possibilité de suspendre l'enquête³ le temps de recueillir les observations nécessaires.

Toutefois, la communauté de communes n'a pas jugé utile de donner suite à cette proposition.

A Nantes, le 6 avril 2016,

Pierre Bachelier
Commissaire enquêteur



² Le 10 février, j'avais fait part de ma préoccupation aux services du maître d'ouvrage qu'aucune réponse de PPA n'était parvenue à l'ouverture de l'enquête.

³ Art L122-14 du code de l'environnement.

CONCLUSIONS

du

COMMISSAIRE ENQUÊTEUR

Après entretien avec le chef du service environnement de la communauté de communes Cœur de Pays de Retz, puis visite sur le terrain

Vu,

- le dossier présenté pour l'enquête publique,
- la synthèse des observations du public (aucune observation),
- les avis des personnes publiques associées (deux avis parvenus avant la clôture de l'enquête),

Considérant,

- Que, si le projet a bien été étudié de longue date, en revanche son traitement administratif, finalisé à la hâte, souffre de quelques imperfections. C'est le cas, notamment, de la consultation des personnes publiques associées qui n'a pas été réalisée dans les délais requis ;
- Que, notamment, la DREAL aurait dû être en mesure de se prononcer sur cette actualisation du zonage d'assainissement (procédure « d'examen au cas par cas », au titre de l'évaluation environnementale des plans et programmes) ;

Considérant,

- Néanmoins, que le raccordement à l'assainissement collectif des villages de La Charrie et de Nozine implantés sur la commune de Port-Saint-Père
 - est cohérent avec la politique d'extension du réseau d'assainissement collectif de la commune,
 - est en rapport avec son urbanisation actuelle et proportionné avec la population attendue à l'avenir ;
 - n'apparaît pas de nature à impacter significativement les espèces et l'habitat communautaire des sites voisins reconnus pour leur intérêt environnemental ;
 - vise, in fine, à supprimer des installations d'assainissement individuelles non conformes, néfastes pour l'environnement.

En conclusion, j'émet un **avis favorable** à l'actualisation du zonage d'assainissement de la commune de Port-Saint- Père.

J'appelle toutefois l'attention de la communauté de communes « Cœur de Pays de Retz », maître d'ouvrage, que l'absence d'avis de l'autorité environnementale peut constituer une faiblesse juridique pour cette opération.

A Nantes, le 6 avril 2016,

Pierre Bachelier
Commissaire enquêteur

