

Evaluation environnementale

Analyse de l'Etat initial – Evaluation des mesures

ERC (AS)



*Journée d'information et d'échange des
Commissaires Enquêteurs Pays de la Loire
ANGERS – mardi 17 octobre 2023*

Benjamin Même-Lafond

(Chargé de missions, LPO Anjou)



**Agir pour
la biodiversité**

La LPO Anjou

Qui sommes nous ?



Agir pour
la biodiversité



Reconnue **d'intérêt général** et bénéficiaire d'un **agrément préfectoral au titre de la protection de l'environnement**, la LPO Anjou œuvre sur l'ensemble du département de Maine-et-Loire à la protection de la biodiversité. Notre association est affiliée à un réseau disposant du même agrément à l'échelle régionale (LPO Pays de la Loire) ainsi que d'une **reconnaissance d'utilité publique** à l'échelle nationale (LPO France).

Notre rôle en Anjou ? En Pays de la Loire ?

Politiques publiques



7. Éolien



8. Forêt



1. Observatoire



2. Veille sanitaire



3. Aménagement du territoire



4. Souterrains et rupestres



9. Agriculture



10. Réseaux



5. Bâtiments



6. Infrastructures

Veille écologique

Accompagnement des institutions, dépôt en enquête publique, membres de nombreux réseaux et groupes de travail spécifiques, de commissions, « expert »...



Etat initial et évaluation des mesures

Faune, flore, zones humides, artificialisation, changement climatique...

Vaste(s) sujets... compliqués à détailler un 30 minutes/1 heure

Choix de la présentation :

Privilégier les retours d'expérience, les points de vigilance

S'appuyer sur des ressources reconnues

Axer Faune/chiroptères et éolien/infra

Nature des impacts ?

- *Mortalité (directe, indirecte)*
- *Effet sur les habitats et leur fonctionnalité*
- *Effets sur les populations*
- *Effets sur les peuplements*
- *Effets sur les espèces*
- *Impacts cumulés*
- *...*

**Attention à la forme du document
qui peut primer sur le fond**

**Un projet doit démontrer son absence
d'impact, ce qui est rarement
réellement le cas**

**Attention à l'indépendance du
bureau d'étude**



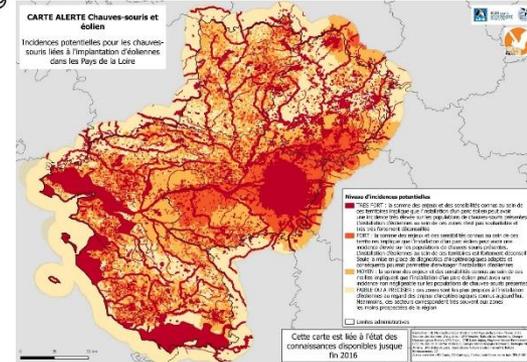
Quelques points à regarder dans les EI

Les méthodes déployées répondent-elles à la question posée ?



Les enjeux connus ont-ils été pris en compte ?

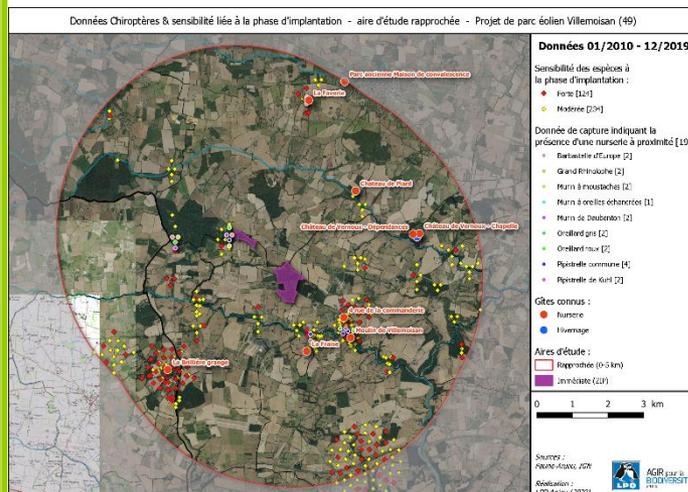
Les résultats sont-ils surprenants voire aberrant ?



La séquence ERC a-t-elle été appliquée ?



Les conclusions du BE sont-elles partiales ?



Etat initial – phase d’inventaires

Quelques mots clef

Doit permettre de répondre sincèrement à la question initialement posée

Proportionnalité

Clarté

Démarche itérative

Date / obsolescence

Phénologie / saisonnalité

Espèces potentielles

Compétences

*Démonstration sincère /
objective*

Cartes / couches d’alerte

Attendus / bonnes pratiques

Aires d’étude / bibliographie

Complétude

Conditions météorologiques

Doctrines / recommandations

4 saisons



Etat initial – phase d’inventaires

Localisation des éléments favorables aux chauves-souris pour se déplacer, s’alimenter ou giter. Les éléments identifiés renvoient aux feuillets thématiques du présent guide.

Légende

- Utilisés pour s’alimenter et pour se déplacer
- Utilisés comme gîte



Eolien ? Infra ? ZAC ? PV ? PLUi ?

A quelle échelle ?

Etat initial – phase d’inventaires

Des retours juridiques ?


MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET DE LA COHÉSION
DES TERRITOIRES
*Liberté
Égalité
Fraternité*



Manquements sur certaines espèces/parties de phénologie

Vétusté des inventaires

Echantillonnage spatial incomplet

Démarches non argumentées

Manquements techniques

...



Etat initial – phase d’inventaires

Exemple de l'éolien

Question initialement posée : quelles espèces et populations en présence

A partir du guide national de l'éolien, de la trame d'avis CNPN et de la doctrine régionale

Proportionnalité

Compétences

Date / obsolescence

Attendus / bonnes pratiques

Espèces potentielles

Complétude

Cartes / couches d'alerte

Phénologie / saisonnalité

Aires d'étude / bibliographie

Doctrines / recommandations

Conditions météorologiques



Etat initial – Phase d'analyse

Quelques mots clef

Doit permettre d'évaluer sincèrement les enjeux et les impacts potentiels en fonction de la sensibilité réputée pour chaque espèce

Statuts (LR, PNA, N2000...)

Sensibilité

Population

Démarche itérative

Habitats d'espèces

Fonctionnalité

*Démonstration sincère /
objective*

Répartition sur la zone

Doctrines / recommandations

Aires d'étude / bibliographie

Cartes d'enjeux

Impacts bruts et méthodologie

Complétude des impacts

Etat initial – Phase d'analyse

Des retours juridiques ?


MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET DE LA COHÉSION
DES TERRITOIRES
*Liberté
Égalité
Fraternité*



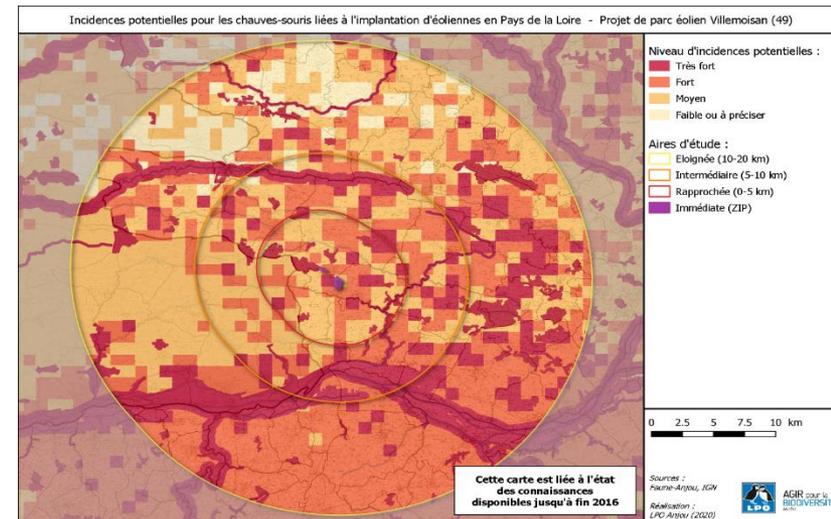
Absence de démonstration sincère, démonstration orientée

Liste d'espèces retenues insuffisante

Liste d'habitats d'espèces insuffisante

Justification/bibliographie inadaptée

...



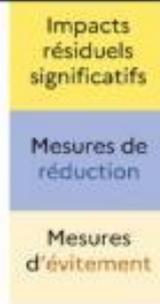
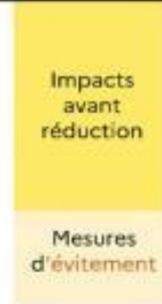
Etat initial – Mesures ERC



Principe des mesures ERC



Gains de biodiversité



Pertes



Gains nets

Gains

Pertes

Niveau minimal de compensation :
Absence de perte nette

Pertes de biodiversité

Eviter : une mesure d'évitement modifie un projet afin de supprimer un impact négatif direct ou indirect que ce projet engendrerait.

Réduire : une mesure de réduction vise à réduire autant que possible la durée, l'intensité et/ou l'étendue des impacts d'un projet qui n'ont pas pu être évités.

Compenser : une mesure de compensation a pour objet d'apporter une contrepartie au moins équivalente aux effets négatif significatifs, directs ou indirects du projet qui n'ont pu être évités ou réduits.

Si l'étude et/ou l'analyse sont mal faits, le reste de la séquence est TRES discutable...

Il y a presque toujours une part d'incertitude dans les mesures

Etat initial – Mesures ERC

Des retours juridiques ?


MINISTÈRE
DE LA TRANSITION
ÉCOLOGIQUE
ET DE LA COHÉSION
DES TERRITOIRES
*Liberté
Égalité
Fraternité*



Absence de démonstration sincère, démonstration orientée

Impact résiduel sous-évalué

Mesures n'ayant pas fait ses preuves

Mesures mal « classée »

Mesures avec un impact sur d'autres habitats et espèces

Pas de mesure d'évitement, pas d'analyse des variantes

...

Etat initial – Mesures d'Evitement

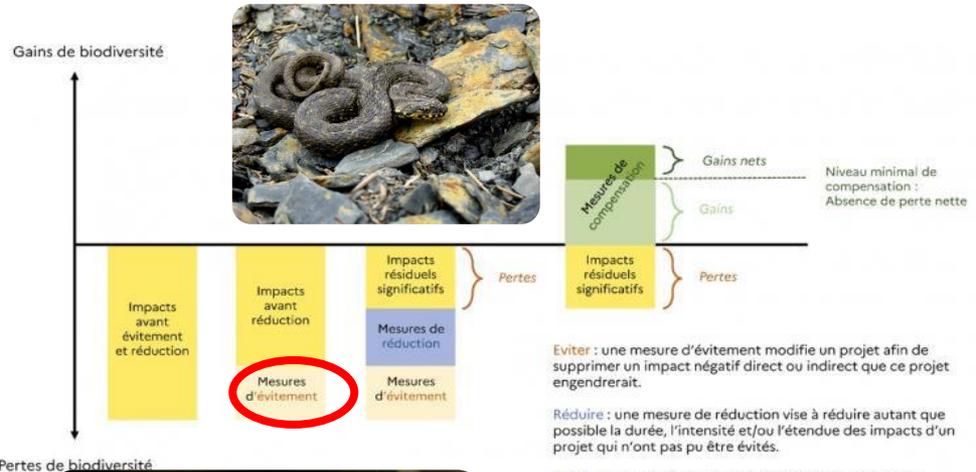


Mesures d'évitement (E)

Intervient principalement en lien avec les variantes

L'évitement est ce qui doit être privilégié. Une absence d'évitement doit être justifiée

Attention aux mesures d'évitement qui sont souvent des mesures de réduction



Attention aux « fausses » variantes



Etat initial – Mesures d'Evitement



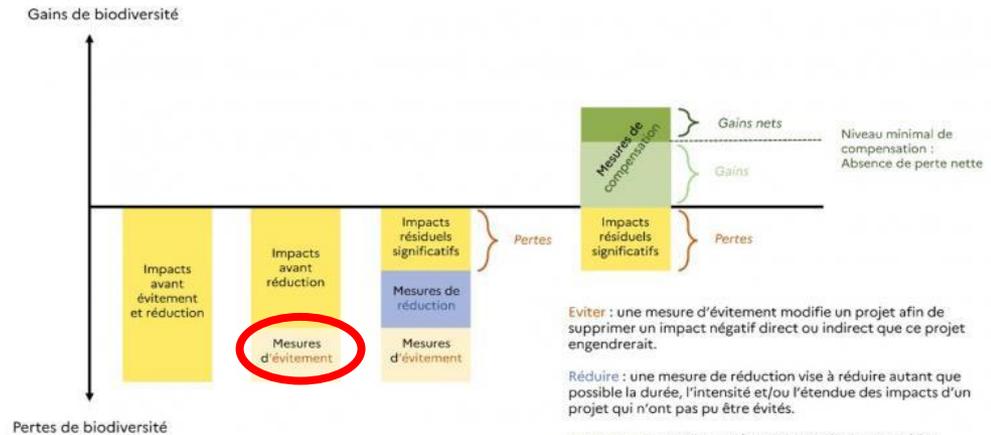
Mesures d'évitement (E) – Exemple de l'éolien

Choisir le secteur de moindre impact

Choisir de réutiliser des chemins existant

Abandonner le projet

Certains enjeux rédhibitoires peuvent amener à abandonner un projet, même à ce stade : rapace rare nicheur, nurserie de Noctule commune etc.



Éviter : une mesure d'évitement modifie un projet afin de supprimer un impact négatif direct ou indirect que ce projet engendrerait.

Réduire : une mesure de réduction vise à réduire autant que possible la durée, l'intensité et/ou l'étendue des impacts d'un projet qui n'ont pas pu être évités.

Compenser : une mesure de compensation a pour objet d'apporter une contrepartie au moins équivalente aux effets négatifs significatifs, directs ou indirects du projet qui n'ont pu être évités ou réduits.

Etat initial – Mesures de réduction



Mesures de réduction (R)

Intervient principalement au moment de la réduction des impacts bruts

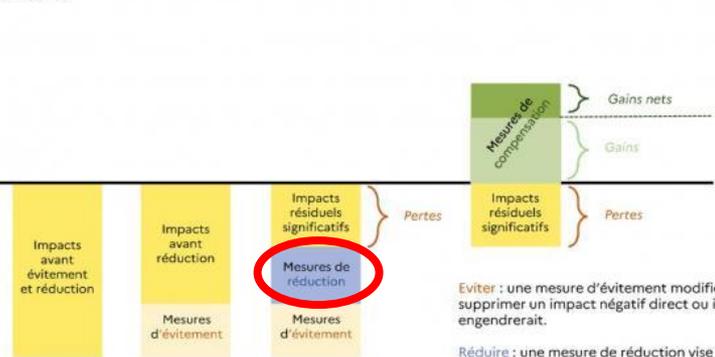
Une batterie de mesures de base : périodes de travaux, mise en défens, orientation, tracé...

D'autres mesures définies spécifiquement en fonction des impacts connus et de la bibliographie



ains de biodiversité

ies de biodiversité



Eviter : une mesure d'évitement modifie un projet afin de supprimer un impact négatif direct ou indirect que ce projet engendrerait.

Réduire : une mesure de réduction vise à réduire autant que possible la durée, l'intensité et/ou l'étendue des impacts d'un projet qui n'ont pas pu être évités.

Compenser : une mesure de compensation a pour objet d'apporter une contrepartie au moins équivalente aux effets négatif significatifs, directs ou indirects du projet qui n'ont pu être évités ou réduits.

Etat initial – Mesures de réduction



Mesures de réduction (R)

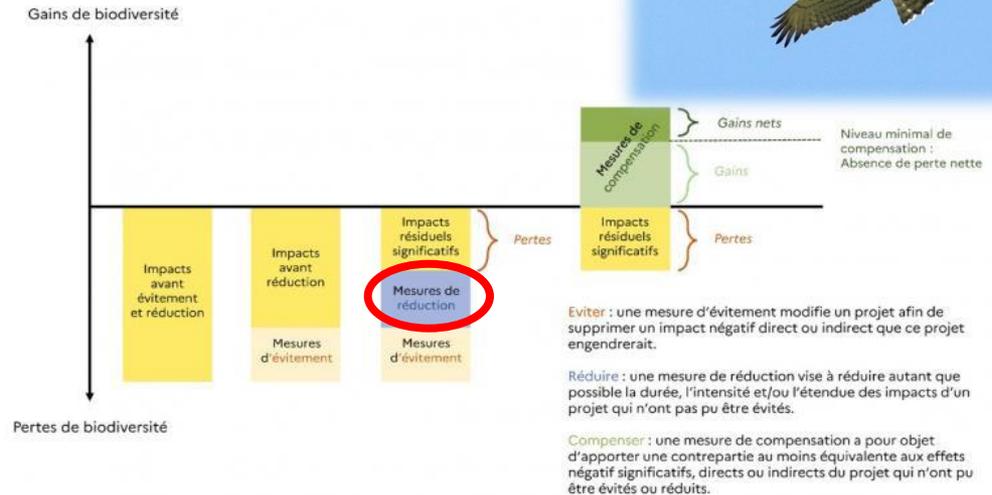
Les mesures doivent être précises, actées, anticipées, documentées, évaluables

Elles doivent concerner chacun des impacts



Attention aux intentions et à la faisabilité réelle

Attention aux mesures technologiques « miracle »



Attention aux mesures « hors sol » : ailleurs dans le monde, sur d'autres espèces, avec d'autres aménagements etc.

Se méfier des mesures qui amènent un impact résiduel non significatif

Etat initial – Mesures de réduction



Mesures de réduction (R) – exemple de l'éolien

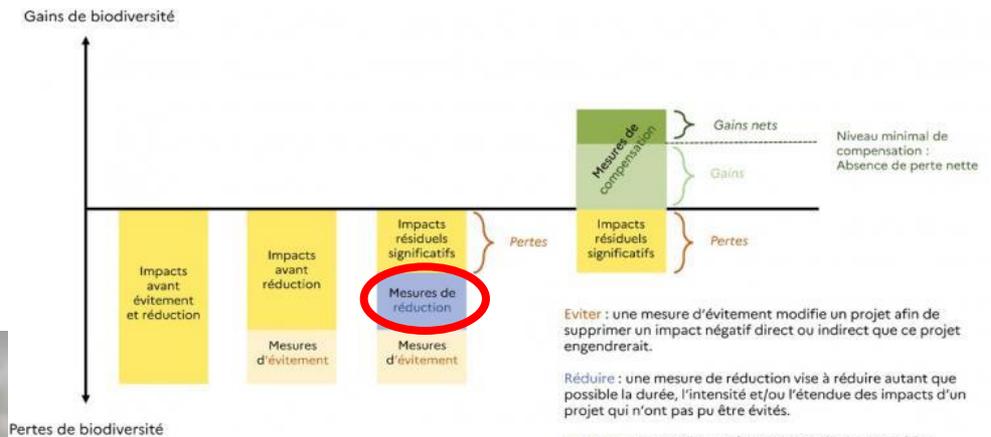
En phase implantation : évitement des habitats les plus sensibles, des corridors ; ne pas oublier les travaux connexes

En phase exploitation : s'éloigner des habitats les plus sensibles, des corridors

Bridage ?

Gestion des abords ?

Eclairages ?



Eviter : une mesure d'évitement modifie un projet afin de supprimer un impact négatif direct ou indirect que ce projet engendrerait.

Réduire : une mesure de réduction vise à réduire autant que possible la durée, l'intensité et/ou l'étendue des impacts d'un projet qui n'ont pas pu être évités.

Compenser : une mesure de compensation a pour objet d'apporter une contrepartie au moins équivalente aux effets négatifs significatifs, directs ou indirects du projet qui n'ont pu être évités ou réduits.

Etat initial – Mesures de compensation



Mesures de compensation (C)

Dans la plupart des cas, ces mesures ne devraient pas exister puisqu'il est demandé d'éviter et de réduire et par exception de compenser



ÉCOSYSTÈME
ÉPARGNÉ



ÉCOSYSTÈME
"COMPENSÉ"



Etat initial – Mesures de compensation



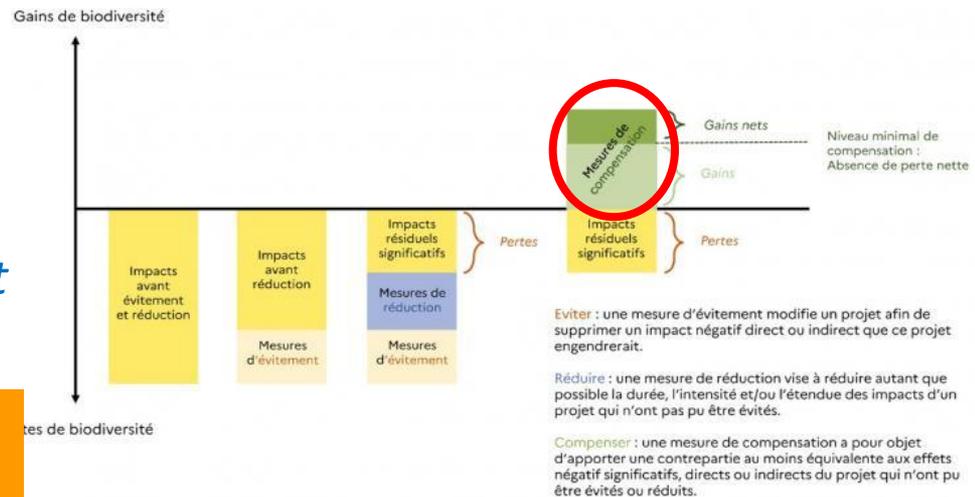
Mesures de compensation (C)

Dans la plupart des cas, ces mesures ne devraient pas exister puisqu'il est préférable d'éviter et de réduire

Malheureusement, il y a souvent des « dérives » sur la question de la compensation (impact à dire d'expert) pour des choses difficilement quantifiable de façon précise

S'agissant d'habitats (haies, mares, prairies...) on s'attend à des ratios de compensation

S'agissant d'espèces, la question de la compensation est souvent complexe



Attention aux mesures de compensation qui n'en sont pas car déconnectées

Attention aux mesures qui impactent d'autres sites



Etat initial – Mesures de compensation



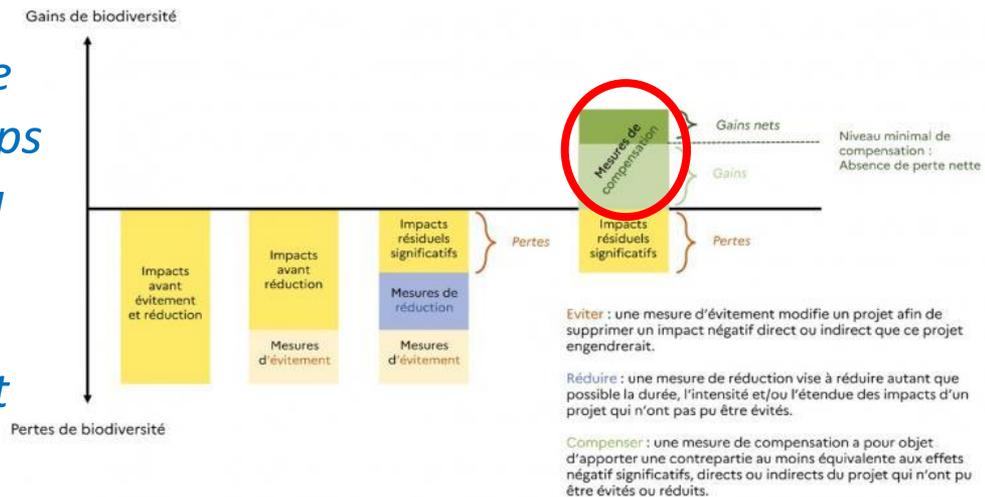
Mesures de compensation (C) – exemple de l'éolien

TOUTES les éoliennes impactent des espèces protégées (phase travaux, phase exploitation). Idem pour les routes par exemple

Comment compenser des chauves-souris ?

La compensation « espèces » est souvent écartée en ne demandant pas de dérogation « espèce protégée » => cela crée une grande fragilité juridique

Dans les faits, la meilleure mesure la plupart du temps est d'augmenter le niveau des mesures R (voire E)... Mais cela a un coût en matière de productible, et représente souvent une « négociation » entre le BE et de porteur du projet



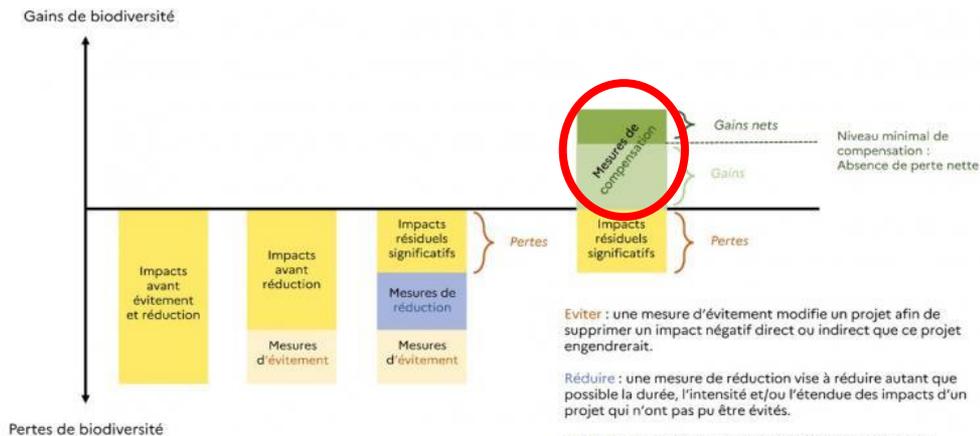
Etat initial – Mesures d’accompagnement

Mesures d’Accompagnement (A)

En raison de l’impact souvent difficile à prévoir en totalité, et des incertitudes liées au vivant, il est le plus souvent nécessaire de prévoir des mesures supplémentaires



Elles apportent une réelle plus-value en particulier sur des incertitudes et manques de connaissance. Elles peuvent aussi concerner des améliorations de connaissance



Attention aux mesures mal ciblées : pas sur les espèces visées, éloignées géographiquement

Etat initial – Mesures de Suivi

Mesures de Suivi (S)

Elles sont là à la fois pour vérifier la mise en œuvre pérenne des mesures ERC, mais aussi pour s'assurer que l'impact a été correctement évalué

Elles peuvent conduire à modifier les mesures initiales si l'impact est plus élevé que prévu

Elles sont conformes à ce qui est défini au national ET dans l'AP

Attention aux mesures difficiles (impossibles) à contrôler, déconnectées de l'état initial



Les attentes en matière de mise à disposition d'outils/de données ?

Il existe différents supports thématiques

Des cartes d'alerte (éolien VS chauves-souris/avifaune, CBNB, gîtes majeurs à chauves-souris etc.)

Des guides techniques

Des guides de phénologie

Des experts reconnus

Des doctrines selon les sujets (éolien, odonates, cours d'eau...)

Des RETEX en particulier sur ERC

Des Webinaires spécifiques accessibles

Il serait envisageable de créer des outils, par exemple des grilles de lecture :

- *Quelles thématiques/espèces attendues pour quels type de projet ?*
- *Quelles thématiques/espèces attendues pour quels type d'habitat ?*
- *Des « check-list » ? Une boîte à outils thématique ?*
- *Quelles modalités d'échange ?*

Bibliographie – ressources A COMPLETER

[Chauves-souris \(éolien, infrastructures de transport, pollution lumineuse...\)](#)

Eurobats https://www.eurobats.org/publications/eurobats_publication_series

SFEPM <https://www.sfepm.org>

[Eolien](#)

Programme national ADEME - <https://eolien-biodiversite.com>

Guide de l'étude d'impact éolien -

https://www.ecologie.gouv.fr/sites/default/files/Guide_EIE_MAJ%20Paysage_20201029-2.pdf

Bonnes pratiques et attendus - <https://www.pays-de-la-loire.developpement-durable.gouv.fr/parcs-eoliens-terrestres-et-biodiversite-a4586.htm>

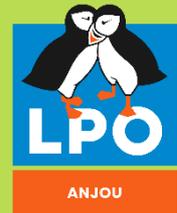
[ERC](#)

Avis CSRPN/CNPN : <https://www.pays-de-la-loire.developpement-durable.gouv.fr/trame-d-avis-cnppn-csrpn-du-07-04-2022-a6060.html>

Retour d'expérience : <https://www.cerema.fr/fr/actualites/guide-aide-definition-mesures-eviter-reduire-compenser>

[Infrastructures de transport](#)

CEREMA <https://www.cerema.fr/fr/centre-ressources/boutique/chiropteres-infrastructures-transport> ; <https://www.cerema.fr/fr/centre-ressources/boutique/amphibiens-dispositifs-franchissement-infrastructures> ; <https://www.cerema.fr/fr/centre-ressources/boutique/passages-faune>



Bibliographie – ressources A COMPLETER

Statuts espèces (listes rouges, espèces protégées, Natura 2000 etc.)

DREAL <https://www.pays-de-la-loire.developpement-durable.gouv.fr/faune-r326.html>

LPO Pays de la Loire <https://www.sfepm.org>

Phénologie

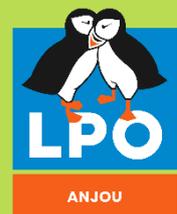
DREAL <https://www.pays-de-la-loire.developpement-durable.gouv.fr/la-phenologie-des-chiropteres-en-pays-de-la-loire-a6059.html> ; <https://www.pays-de-la-loire.developpement-durable.gouv.fr/la-phenologie-des-amphibiens-en-pays-de-la-loire-a3729.html>

LPO Pays de la Loire <https://www.sfepm.org>

Doctrine/cartes d'alerte

DREAL <https://www.pays-de-la-loire.developpement-durable.gouv.fr/doctrine-regionale-odonates-et-dossiers-a3623.html>

CBNB



Discussion autour des arguments « biodiversité » en EUP



***Merci de votre
attention***