



Comité Régional de l'Énergie des Pays de la Loire

20 décembre 2024











ORDRE DU JOUR



Liberté Égalité Fraternité

- Introduction
- •Actualités :
 - 1. Stratégie française pour l'énergie et le climat (PPE, SNBC et PNACC : consultation)
- Administratif:
 - 1. Adoption du compte-rendu du CRE n° 1 du 23/10/2023
 - 2. Règlement intérieur
- Les zones d'accélération des énergies renouvelables
- Actualités filières
 - 1. Photovoltaïsme sur terres agricoles, naturelles et forestières
 - 2. Éolien en mer













STRATEGIE FRANÇAISE ÉNERGIE CLIMAT (PPE, SNBC ET PNACC)







3











La Stratégie Nationale Bas Carbone

Les objectifs de la SNBC 3

- 1) Atteindre la neutralité carbone (soutes internationales incluses)
- 2) Intégrer un objectif de réduction de l'empreinte carbone de la France en 2050
- 3) Réduire de -50% la consommation totale d'énergie en 2050 par rapport à 2012
- 4) Sortir du charbon en 2030, du pétrole à l'horizon 2045 et du gaz à horizon 2050
- 5) S'assurer du maintien de la neutralité carbone après 2050

Les enjeux de bouclage

- 1) Assurer la compatibilité entre l'électrification des usages et des hypothèses réalistes de production électrique à long terme.
- 2) Assurer le **bouclage offre-besoin en biomasse**, à tous les horizons temporels, en limitant les importations.
- 3) S'assurer que les surfaces consommées et libérées à l'échelle du territoire français sont équivalentes
- 4) Prendre en compte les enjeux liés aux ressources critiques pour la transition énergétique.

Les défis de mise en œuvre

- 1) S'assurer d'un juste équilibre entre les paris technologiques et comportementaux
- 2) Anticiper les créations et pertes d'emplois liées à la mise en œuvre de la SNBC et accompagner les filières dans leur restructuration.
- 3) Prendre en compte les incertitudes sur l'évolution du climat futur pour assurer la résilience de la SNBC et accroitre les co-bénéfices pour la société et la biodiversité des politiques d'atténuation et d'adaptation.







La Programmation Pluriannuelle de l'énergie

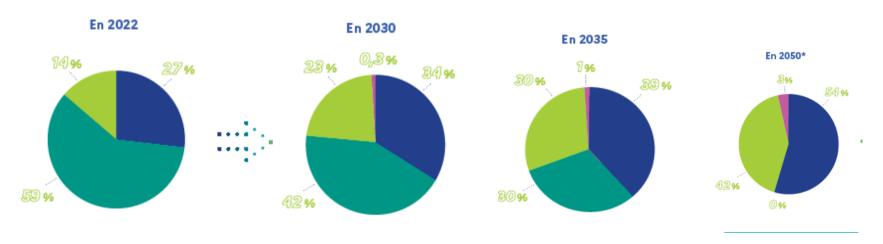
Notre trajectoire pour sortir de notre dépendance aux énergies fossiles



Notre consommation énergétique
Par rapport à 2012

-30% en 2030

-50% en 2050



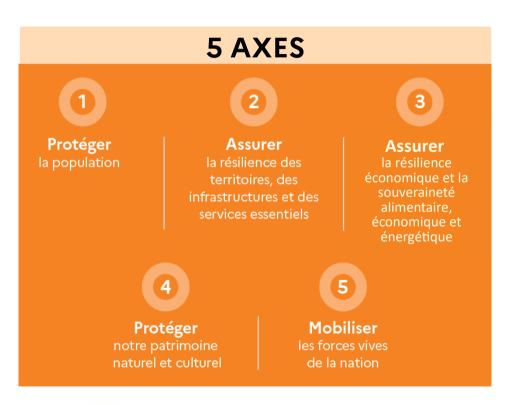








Le Plan National d'Adaptation au changement climatique



Une trajectoire de référence :
la TRACC

1 document chapeau

51 mesures

Une quinzaine d'indicateurs phares

+ 200 actions







De mise en œuvre

rendus publics:

De contexte

D'impacts

La TRACC:

La trajectoire de réchauffement de référence pour l'adaptation au changement climatique

La référence collective pour une adaptation systémique, fédératrice, opérationnelle



Evolution des émissions de gaz à effet de serre 1990-2022 :

Monde +62% Europe -31% France -27%

Scénario réaliste (tendanciel)







Régionalisation de la PPE3

Pour la première fois, il est prévu que les objectifs de la PPE soient régionalisés.

Le calendrier prévisionnel est le suivant :

- 1er trimestre 2025 : Publication du décret et document PPE 3
- ⁻ 1^{er} semestre 2025 courrier ministériel de saisine des CRE sur leurs propositions d'objectifs régionalisés, réponse attendue **sous 2 mois.**
- Analyse et vérification de l'atteinte des objectifs nationaux, concertation avec les conseils régionaux
- 2ème semestre 2025 : décret relatif aux objectifs régionaux PPE 3
- Fin 2025 : Engagement de la mise en compatibilité du SRADDET, lancement d'une nouvelle campagne de définition des ZAER











Liberté Égalité Fraternité

ADMINISTRATIF







Proposition de règlement intérieur du comité régional de l'énergie Pays de la Loire

 Adoption du compte-rendu du comité du 23 octobre 2023



Rappel: les documents du CRE sont disponibles sur l'espace Osmose

- Proposition de Règlement intérieur du Comité
 - . Points structurants du règlement
 - . Modalités d'information et d'animation
 - . Vote du Règlement intérieur du Comité



Le code de l'énergie prévoit, en son article D. 141-2-4.-I, que le CRE établit un **règlement intérieur**. Le règlement intérieur a pour objet de fixer les règles de fonctionnement du CRE.







Le règlement intérieur CRE

Propositions de modifications de Récit, FNE et UFC Que Choisir – collège 5 société civile

- Convocation au CRE: envoi de l'invitation 1 mois avant au lieu de 2 semaines
- Convocation du CRE, si les 2/3 des membres du comité demandent à rendre un avis sur un sujet relatif à l'énergie ayant un impact régional : passer à la moitié des membres
- □ Vote à partir d'un quorum de 50 % : passer à 2/3
- Quorum non atteint : la nouvelle réunion doit se tenir dans un délai maximum de 2 mois
- En cas de partage égal des voix, si les deux co-présidents s'abstiennent ou ont des votes opposés, la disposition objet du vote est rejetée : retravailler la proposition en sous-groupe et proposée au prochain CRE
- Compte-rendu : délai d'un mois pour la mise à disposition du compte-rendu
- Défraiement : défrayer le collège « société civile » (statut particulier de bénévole pour la majorité)

ANALYSE

- Proposition du RI conforme au décret
- Proposition du RI conforme au décret
- Risque d'annulation régulière pour quorum non atteint au vu des règles de composition des collèges
- Faisable
- Trop lourd à appliquer. Les membres qui le souhaitent peuvent transmettre leurs propositions aux coprésidents par ailleurs
- Faisable
- Pas possible et inéquitable entre collège







Le règlement intérieur Pays de la Loire



Animation et information

- Un comité élargi ainsi que des commissions spécialisées thématiques ou territoriales peuvent être créés.
- Les commissions spécialisées intègrent des représentants de l'ensemble des collèges. Le secrétariat des instances spécialisées, est assuré par un ou plusieurs membres désignés.
- Les avis et propositions du comité sont rendus publics sur le site de la DREAL



MODALITÉS D'INFORMATION DES ACTEURS DE L'ÉNERGIE ET DU CLIMAT

COMMENT:

- Réunions et webinaires d'information
- Diffusion des actualités

QUI:

- Tous les acteurs de l'énergie
- Intervention de membres du comité

EXEMPLES:

- Actualités réglementaires et des partenaires
- Études et de données sur l'énergie et le climat
- État des lieux régional
- Témoignages et exemples inspirants







Le règlement intérieur Pays de la Loire



Animation et information

- Un comité élargi ainsi que des commissions spécialisées thématiques ou territoriales peuvent être créés.
- Les commissions spécialisées intègrent des représentants de l'ensemble des collèges. Le secrétariat des instances spécialisées, est assuré par un ou plusieurs membres désignés.
- Les avis et propositions du comité sont rendus publics sur le site de la DREAL

 Sur simple décision du comité régional de l'énergie, des réunions de travail peuvent également être mises en place et ouvertes à d'autres acteurs.



PROPOSITION D'ANIMER LES TRAVAUX DU COMITÉ VIA DES INSTANCES DE TRAVAIL DÉDIÉS AUX SUJETS D'ACTUALITÉ







Animation et information du comité INFORMER / ANIMER / TRAVAILLER



Groupes de travail

COMMENT:

- Fonctionnement par groupes de travail
- A mettre en place selon les travaux
- Leur durée et nombre sont à définir selon la nature et le calendrier du sujet

QUI:

- Les membres du comité à définir au sein de chaque collège
- Possibilité d'y associer des acteurs non-membres du comité

FONCTIONNEMENT:

- Définition de pilote au sein des membres du comité
- Attribution de lettre des missions à chaque groupe de travail
- Chaque groupe de travail aura la possibilité de s'organiser et d'identifier des sous-groupes si nécessaire







Animation et information du comité

INFORMER / ANIMER / TRAVAILLER



Groupes de travail

Cette dynamique de travail pourrait être lancée pour la régionalisation de la PPE (objectifs EnR)

Identification de 3 groupes de travail :

- Électricité renouvelable,
- Gaz renouvelable,
- Chaleur renouvelable.

Une première séance de ces groupes de travail permettrait de:

- Mettre en place les modalités de travail,
- Partager le diagnostic
- Recenser, partager les outils existants.







Le règlement intérieur Pays de la Loire

Adoption du règlement intérieur











Fraternité



ZONES D'ACCÉLÉRATION DES ÉNERGIES RENOUVELABLES







Loi d'accélération EnR et zones d'accélération (ZAER)

Un projet de loi structuré autour de 4 piliers



1. Accélérer les **procédures**, sans renier les exigences environnementales, notamment via un processus de planification ⇒ **ZAER**



2. Libérer un **potentiel foncier** adapté au projets d'EnR et ne présentant pas d'enjeux environnementaux majeurs



- 3. Accélérer le déploiement de l'éolien en mer
- 4. Améliorer **l'attractivité et le financement** des projets d'EnR



- ⇒ Les ZAER témoignent de la volonté politique des communes mais ne sont pas des zones exclusives.
- ⇒ L'exercice de planification couvre <u>l'ensemble des énergies renouvelables</u> : PV (au sol + sur bâti), éolien terrestre, chaleur renouvelable, méthanisation.

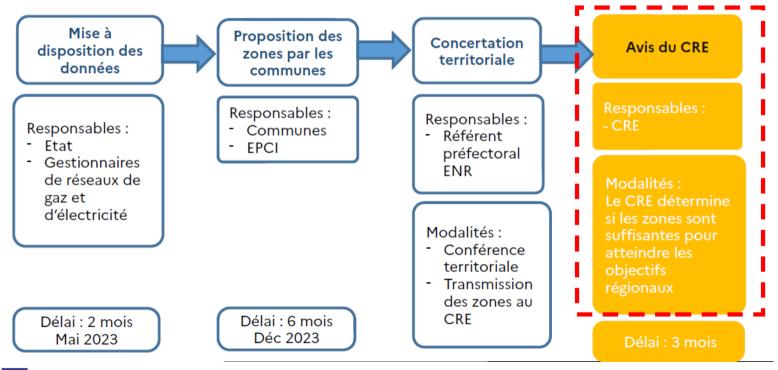






Processus de définition des zones

Loi d'accélération EnR et zones d'accélération (ZAER)

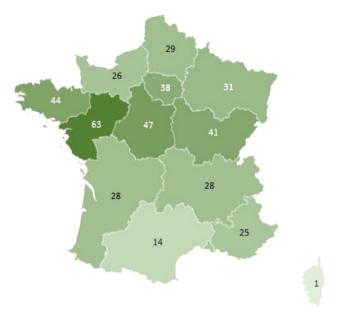






Zones d'accélération des Energies renouvelables

Dynamique nationale – données au 05/12/2024



En Pays de la Loire :

- ⇒ plus de 32 000 zones identifiées sur le portail
- ⇒ 813 communes ont défini des zones

Pourcentage de communes ayant au moins défini une zone sur le portail par région

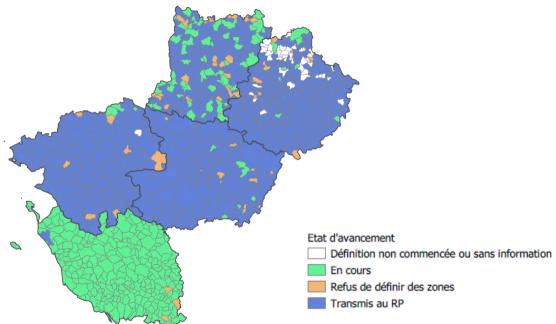






Zones d'accélération des Energies renouvelables

Dynamique régionale



- ▶ 66 % des communes ont transmis des zones en Pays de la Loire
- ➤ 93 % en Loire-Atlantique
- ➤ 91 % en Maine-et-Loire
- ➤ 70 % en Mayenne
- > 82 % en Sarthe
- En Vendée, pas de transmission des zones élaborées par les communes au référent préfectoral

Données au 12 décembre 2024







Zones d'accélération des Energies renouvelables Dynamique régionale

Taux de communes ayant défini des ZAER pour chaque filière au niveau régional 100 75 filiere 66% SOLAIRE PV **EOLIEN** Taux (%) BIOMETHANE **BOIS ENERGIE GEOTHERMIE** SOLAIRE THERMIQUE HYDROELECTRICITE 24% 24% 25 17% 15% 0 -





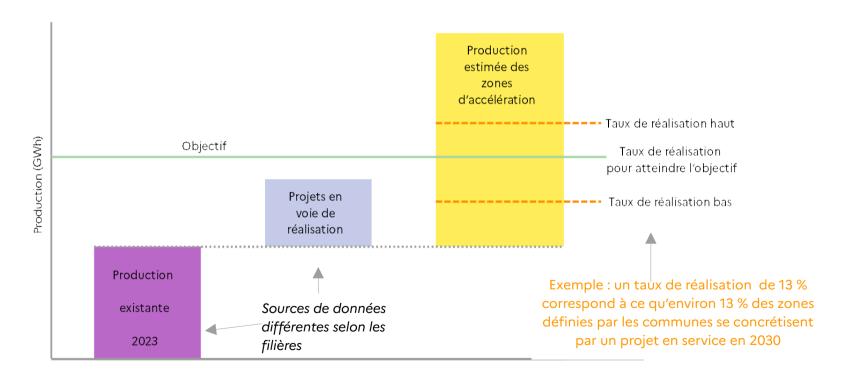




Filière

Zones d'accélération des Energies renouvelables

Principe de comparaison aux objectifs









Zones d'accélération des Energies renouvelables

Comparaison aux objectifs - résultats

Filières Gwh/an	Production existante
EOLIEN	2819
SOLAIRE_PV (TOTAL)	1225
SOLAIRE_OMBRIERE	
SOLAIRE_TOITURE	
SOLAIRE_SOL	
SOLAIRE_AUTRE	
HYDROELECTRICITE	24
SOLAIRE_THERMIQUE	62
GEOTHERMIE	1
BOIS_ENERGIE	4107
BIOMETHANE	1905

	Zones d'accélération	
rojets en voie le réalisation	Production estimée	
1 183	4 387	
1 148	20 725	
	3 756	
	11 392	
	4 747	
	830	
0	23	
	464	
1	1 739	
340	1 778	
366	2 885	

Objectifs			
Objectif SRADDET 2030	Reste à faire	Taux de réalisation pour atteindre l'objectif	Fourchette des taux de réalisation retenus en réunions techniques
4 500	1 681	38 %	10 % - 40 %
2 000	775	4 %	
			20 % - 40 %
			10 % - 40 %
			10 % - 40 %
			10 % - 40 %
25	1	4 %	5 % - 20 %
310	248	53 %	5 % - 15 %
nc	nc	nc	10 % - 20 %
6 100	1 993	112 %	10 % - 30 %
3 000	1 095	38 %	10 % - 50 %







Zones d'accélération des Énergies renouvelables Proposition d'avis du comité



Le comité régional de l'énergie des Pays de la Loire :

- Salue la forte dynamique engagée dans les territoires pour la définition des zones d'accélération des énergies renouvelables (ZAER). La mobilisation massive des communes (66 % d'entre elles ont défini des zones) est remarquable.
- Prend acte des remontées hétérogènes des zones d'accélération EnR des communes.
- Propose aux Référents Préfectoraux « énergies renouvelables » de procéder à l'arrêt des zones qui leur ont été transmises afin que celles-ci entrent en vigueur ;
- Encourage les communes qui :
 - n'ont pas déterminé de zones d'accélération EnR à en définir.
 - ont défini des zones d'accélération EnR non déposées sur la plateforme, à les transmettre.







Zones d'accélération des Énergies renouvelables Proposition d'avis du comité



- Prend acte que les objectifs régionalisés de la 3ème édition de la Programmation pluriannuelle de l'énergie (PPE3) seront établis ultérieurement, qu'à date le comité régional de l'énergie ne peut statuer quant à la suffisance des zones pour atteindre ces objectifs conformément à l'article L. 141-5-1 du code de l'énergie, mais considère que les zones participent à l'atteinte des objectifs énergétiques français;
- **Donne une première appréciation intermédiaire** sur l'évaluation du potentiel de production des ZAER au regard du SRADDET qui précise les objectifs régionaux actuellement en vigueur :
 - les filières solaire photovoltaïque et hydroélectricité semblent être représentées à la hauteur des enjeux de développement,
 - les zones définies pour les filières bois-énergie et solaire thermique semblent en deçà de la dynamique à poursuivre en Pays de la Loire,
 - l'appréciation de l'atteinte des objectifs est plus incertaine pour les filières éolien terrestre et biométhane











FOCUS FILIERES

- PHOTOVOLTAÏSME SUR TERRES
- AGRICOLES, NATURELLES ET FORESTIÈRES
- ÉOLIEN EN MER







Photovoltaïsme sur terres agricoles, naturelles et forestières

⇒ Pour les installations photovoltaïques sur terres naturelles, agricoles et forestières (NAF) la loi prévoit deux possibilités :



L'agrivoltaïsme apporte un service direct à la parcelle agricole. L'activité agricole doit être significative et rester l'activité principale.

L'agrivoltaïsme permet de coupler une production agricole et une production d'électricité renouvelable sur une même emprise afin d'apporter un bénéfice à l'activité agricole.



Les projets PV au sol « classiques » sur espace NAF ont la vocation unique de fournir une production d'électricité renouvelable.

Le PV sur terrains à vocation agricole, pastorale ou forestière doit être <u>compatible</u> avec la vocation agricole, pastorale ou forestière de la zone. Ces installations doivent être implantées dans les surfaces identifiées dans **un document-cadre arrêté par le préfet sur proposition de la chambre d'agriculture** (sols incultes ou non exploités depuis une durée minimale fixée par décret).









Document cadre CRE

vendredi 20 décembre 2024

pays-de-la-loire.chambres-agriculture.fr



















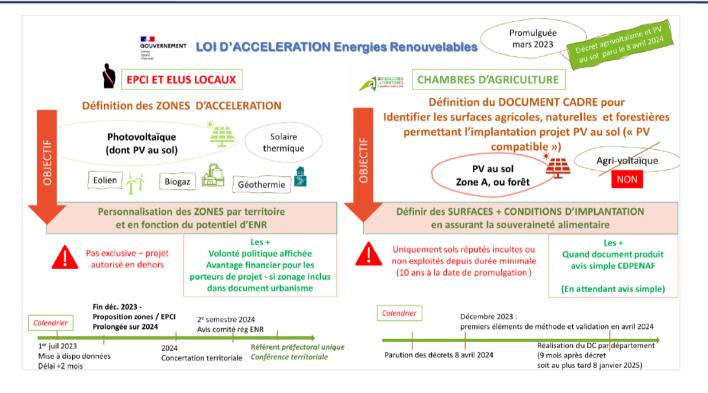
CAPDL - VB - 20/12/2024







Des calendriers différents mais une prise en compte des travaux respectifs indispensables









Ce qu'il faut retenir du Décret (n° 2024-318 du 8 avril 2024)

Ce que dit le décret :

Seules peuvent être identifiées au sein de ce document cadre :

- Les surfaces des sols réputés « incultes »,
- Les surfaces « non exploités depuis plus de 10 ans »
- Les surfaces réputées « ouvertes » à l'accueil de projets photovoltaïques.
- Etat d'inculture au titre du Décret
 - Le sol est réputé inculte si l'exploitation agricole ou pastorale <u>y est impossible</u> pour des raisons topographiques, pédologiques et climatiques (Article R111-56)

<u>ou</u>

- Le sol doit être non exploité depuis une durée minimale de dix ans (Article R111-57)
- Le décret ouvre également une liste de surfaces énumérées à l'article R. 111-58 à inclure dans le document-cadre sans préjudice des conditions mentionnées aux articles R. 111-56 et R. 111-57 :
- = Quand bien même une surface fait partie de cette liste, elle doit être soit inculte, soit inexploitée depuis au moins 10 ans.









Motifs de suppression des parcelles

- → Les principaux motifs de suppression des parcelles :
 - Parcelle clairement exploitée ;
 - Retour à l'agriculture possible ;
 - Enjeu environnemental (biodiversité, boisement, etc.) fort de certaines parcelles;
 - + risque d'induire une demande de compensation environnementale sur des parcelles agricoles en pleine activité.



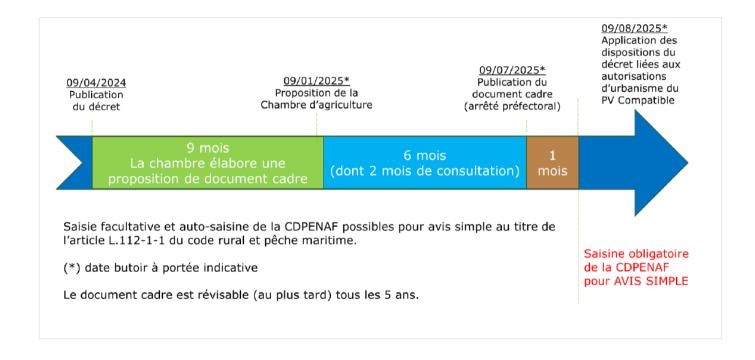








Procédure d'élaboration du document cadre et conditions de consultation de la CDPENAF





















L'élaboration du document cadre

- Une 1ère phase correspondant à un travail de cartographie qui s'appuie sur l'ensemble des données disponibles afin de prendre en compte les parcelles agricoles et qui a permis, en conséquence, de cibler les espaces non valorisés par une activité agricole dans les 10 dernières années et n'ayant pas d'enjeu agricole,
- Travail réalisé en cohérence avec les ZAER identifiées par les collectivités (malgré une disponibilité de l'ensemble de la donnée régionale à début Octobre) + concours des syndicats d'Energie sur ces données.









Phase I : cartographie

Surface totale du territoire Filtres appliqués: ETAPE 1 - Parcelles à vocation agricole et RPG/RPG complété/OCS GE/OSO/Corine Land Cover/MSA exploitée au moins une fois depuis 10 ans shutterstock.com - 1487403845 OCS GE/OSO (pôle Théia)/Corine Land Cover/Géoportail ETAPE 2 - Zones artificialisées urbanisme ETAPE 3 - Surfaces exclues de ZAP (Zone à protéger)/AFAF (Aménagement Foncier fait du décret Agricole et Forestier) ETAPE 4 - Option OCS GE/OSO (pôle Théia)/Natura 2000/ ZNIEFF 1 et 2 Zones naturelles /Arrêté protection biotope/Espaces naturelles sensibles ETAPE 5 - Option Données pédologiques/INAO/Irrigation/Enquêtes Potentiel agricole pastorales/Potentiel agronomique/PAEN Y compris: ETAPE 6 (non cartographié): SANS PREJUDICE des étapes précédentes, Compatible ajout des zones non exploitées à moins de 100 mètres de bâtiments d'exploitations PV agricoles, sites pollués/friches industrielles/anciennes carrières, mines/ISDD-ISDND/anciens aérodromes, délaissés d'aérodromes, anciens aéroports ou délaissés/délaissés fluviaux, portuaires, routiers ou ferroviaires/ICPE/sites SEVESO/Terrains militaires/etc.











L'élaboration du document cadre

- Une 2e phase, de consultation, qui vise à épurer les surfaces identifiées en phase 1 voire en ajouter.
 - Printemps 2024 : partage méthode document cadre en session Chambre (Syndicats, représentant propriété foncière et forêt) + service de l'état
 - Eté 2024 : consultation profession agricole (échelle 25 antennes territoriales).
 - Automne 2024 :
 - Réponse à des sollicitations (propriétaires, FNE, syndicat agricole, forêts...)
 - 5 Webinaires collectivités (350 participants)
 - Nombreux échanges avec Syndicats d'Energie et collectivités demandeuses suite webinaire (+ de 40 échanges post-webinaires sur les 5 départements).









Disponibilités de la donnée pour les collectivités

- Cartes non transmises car donnée non arrêtée (Idem ZAENR : partage du travail des collectivités avec le monde agricole lors des consultations publiques organisées par les communes).
- Pas d'obligation de consultation à organiser par la Chambre (cf décret) pour définir la proposition de document cadre mais bien un souhait de la profession agricole d'avoir ces temps de webinaires dans un temps contraint et pour vous permettre d'anticiper la phase de consultation préfectorale à venir.
- Version définitive pour les collectivités à l'occasion de la consultation organisée par les préfectures.
- Rappel : possible absence de certains sites dans les surfaces pré-identifiées car le décret identifie des zones à cartographier et d'autres non (sites pollués/friches industrielles/anciennes carrières, mines/ISDD-ISDND/anciens aérodromes, délaissés...).
- En dehors des zones agricoles naturelles et forestières, les Chambres ne sont pas missionnées pour réaliser ce travail.











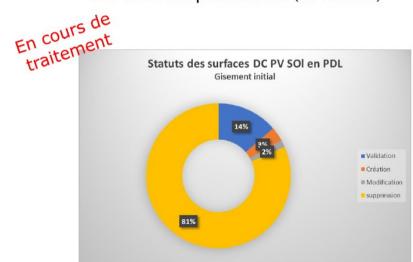




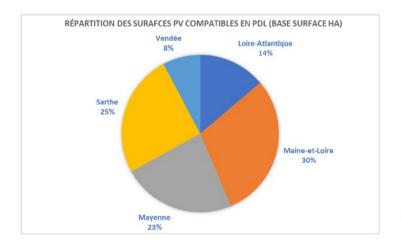
✓ Point étape - Avancement du document cadre en Région Pays de la Loire

Après une 1^{ère} étape cartographique d'identification des parcelles agricoles, forestières et naturelles réputées incultes, non cultivées et/ou sans enjeu agricole, les principales données régionales sont les suivantes :

→ Un gisement régional initial de: 20 531 ha potentiels (41 062sites)



 → Un gisement régional finalement retenu à ce stade de:
 3 821 ha potentiels (689 sites)











✓ Point étape - Avancement du document cadre en Région Pays de la Loire

- → Après un 1er traitement cartographique (application des filtres – cf. méthodo): Pool de parcelles initial (surface et nb de sites);
- → Après application d'un filtre surface (5 000

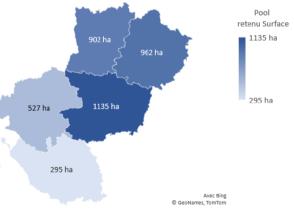
 m² pour l'essentiel) consultation de la

 profession en BT élargis, ont été validés et/ou

 créés : Pool retenu (surface et nb de sites)

Départemen 🔻	Pool initial	Pool initial	Pool retenu 🔻	Pool retenu 💌
	Surface	Nb sites	Surface	Nb sites
Loire-atlantique	6073 ha	11799	527 ha	134
Maine-et-Loire	3878 ha	4819	1135 ha	239
Mayenne	1988 ha	6347	902 ha	79
Sarthe	6174 ha	12992	962 ha	163
Vendée	2418 ha	5105	295 ha	74
TOTAL	20531 ha	41062	3821 ha	689 ha

Surfaces agricoles, naturelles et forestières PV compatibles identifiées dans le DC PV SOL PDL





A venir:

- → Remise attendue DC pour le 09/01/25 dans les 5 départements.
- → Données transmises :
 - → Couche SIG,
 - → tableau identifiant parcelles cadastrales
 - → notice d'accompagnement au document cadre.





Photovoltaïsme sur terres agricoles, naturelles et forestières

Les prochaines échéances :

- 9 janvier 2025 : remise du document-cadre à chaque préfet de département
- 1er trimestre 2025 : lancement de la consultation de 2 mois dans chaque département par le préfet
- 9 juillet 2025 : arrêt des documents-cadres











Liberté Égalité Fraternité

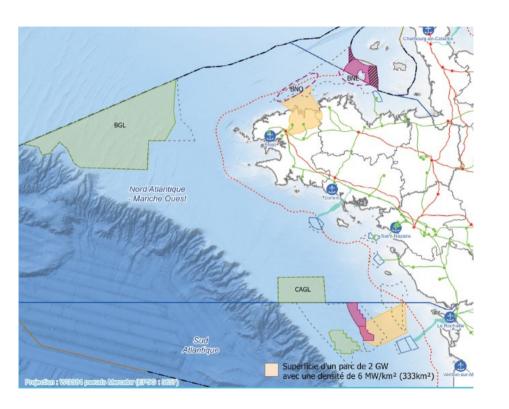
ÉOLIEN EN MER

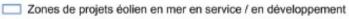






Planification: cartographie des zones prioritaires





- Fuseaux de moindre impact
- Zones ayant été soumises au débat public
- Zones prioritaires pour le développement de l'éolien en mer à l'horizon 10 ans
- Zones indicatives de poursuite de la concertation, qui pourront
 intégrer des zones complémentaires limitrophes
- Zones nécessitant des études complémentaires et/ou des échanges avec les îles anglo-normandes
- Zones prioritaires pour le développement de l'éolien en mer à l'horizon 2050
- Aire d'étude pour le raccordement de la zone prioritaire à horizon 10 ans GGS
- Zone indicative d'étude pour le raccordement de BNO

Poste RTE

- 225kV
- 400kV

Ligne RTE

- 225kV
- 400kV

Délimitations maritimes :

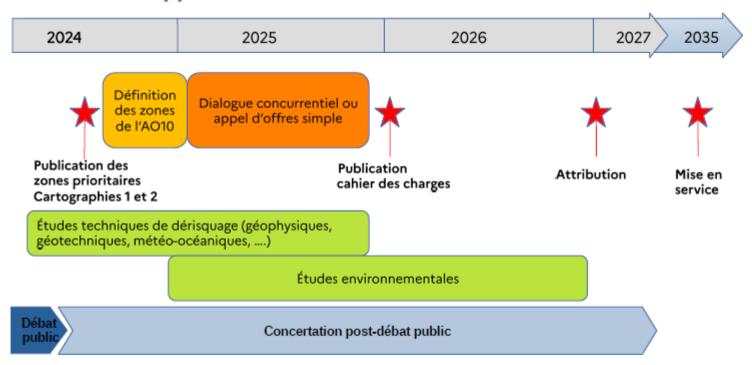
- Limite extérieure de la mer territoriale (12 Ng)
- Délimitation maritime avec accord entre Etats
- Limite revendiquée sans accord entre Etats
- Limite de façade maritime







Calendrier appel d'offres AO 10







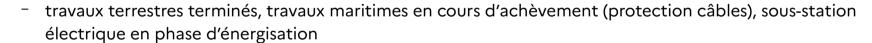


Parc Yeu-Noirmoutier en construction

FMYN

- 36/61 fondations (départ Port de la Rochelle) ; 23/61 câbles inter-éoliennes installés
- Installation des turbines, mâts et pales à partir d'avril 2025 (départ GPM St Nazaire)
- Base maintenance Port-Joinville : travaux portuaires terminés – travaux bâtiments en cours
- Mise en service du parc prévue fin 2025





• Comitologie:

- Comité de Gestion et de suivi (CGS) du 26/11/2024
- Instance de Concertation et de Suivi (ICS) 31/01/2025













Liberté Égalité Fraternité

CONCLUSION





