



**PRÉFET
DE LA RÉGION
PAYS DE LA LOIRE**

*Liberté
Égalité
Fraternité*

**Direction régionale de l'environnement,
de l'aménagement et du logement**

Mission énergie et changement climatique

Pôle Energie

Affaire suivie par : Francis Lauzin, Sophie Glâtre, Nathalie Bourgeais,
Agnès Level

Nantes, le 24 décembre 2025

mecc.dreal-paysdelaloire@developpement-durable.gouv.fr

**NOTE d'analyse du bilan pour l'année 2024
de l'instruction des projets d'énergies renouvelables
en Pays de la Loire**

« Bilan du reporting ENR 2024 »

Ce document, prévu par l'instruction du 16 septembre 2022, vise à analyser les instructions en cours des projets de 3 filières d'énergies renouvelables (éolien terrestre, photovoltaïque et méthanisation), en caractérisant le nombre de dossiers, les délais d'instruction, ainsi que les difficultés récurrentes et les leviers possibles pour améliorer les dossiers déposés et accélérer leur instruction.



Tél : 02.72.74.73.00
Mél : dreal-pays-de-la-loire@developpement-durable.gouv.fr
5 rue Françoise Giroud - CS 16 326 – 44 263 NANTES cedex 2

SOMMAIRE

1 - Présentation du contexte général des EnR dans la région Pays de la Loire

- . Eolien terrestre
- . Photovoltaïque
- . Méthanisation

2 – Analyses des instructions des projets d’EnR

2.1 – Périmètres des projets concernés

2.2 – Analyses quantitatives (chiffres)

- . Eolien terrestre
- . Photovoltaïque
- . Méthanisation

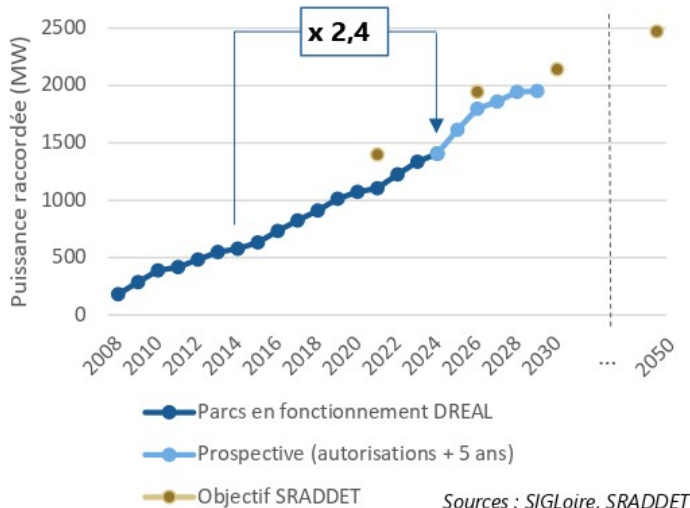
2.3 – Analyses qualitatives - Conseils à destination des porteurs de projets

3 – ANNEXES

1- Présentation du contexte général des EnR dans la région Pays de la Loire

La région Pays de la Loire, composée de 5 départements (Loire-Atlantique (44), Maine-et-Loire (49), Mayenne (53), Sarthe (72), Vendée (85)), est dynamique en matière de développement des énergies renouvelables, notamment en ce qui concerne l'éolien terrestre, le photovoltaïque et la méthanisation.

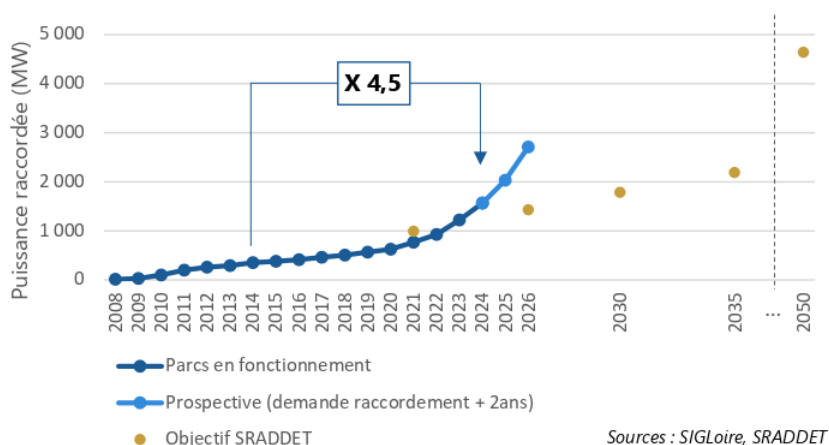
. Éolien terrestre :



La puissance raccordée a été multipliée par 2,4 en dix ans en Pays de la Loire, passant de 577 MW en 2014 à **1407 MW en 2024**.

La puissance raccordée a augmenté de + 4,5 % en 2024 par rapport à 2023, ce qui est un ralentissement par rapport à l'année dernière (+7,2 %) et dans la moyenne nationale à + 4,6 %.

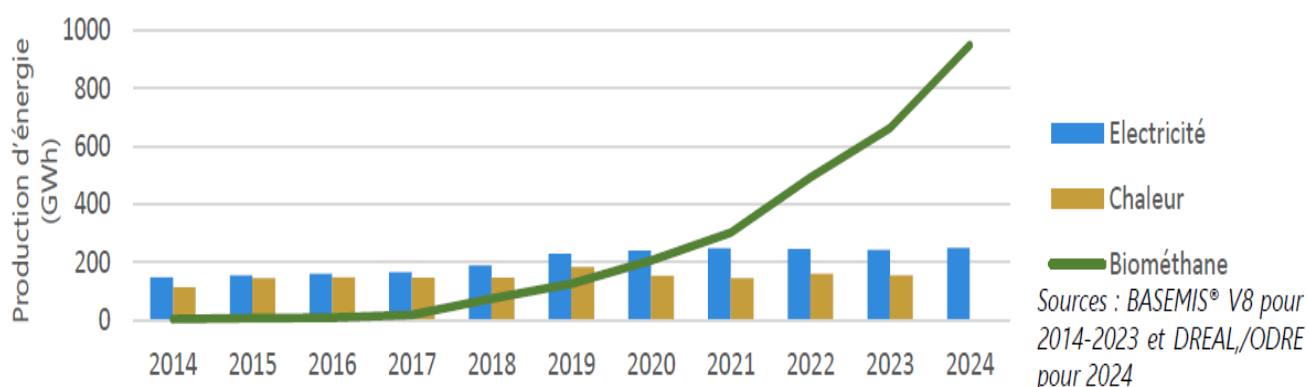
. Photovoltaïque :



La puissance raccordée a été multipliée par 4,5 en dix ans en Pays de la Loire, passant de 350 MW en 2014 à **1566 MW en 2024**.

La puissance raccordée a augmenté de + 33 % en 2024 par rapport à 2023, ce qui est une forte accélération, au-dessus de la moyenne nationale à + 26 %.

. Méthanisation :

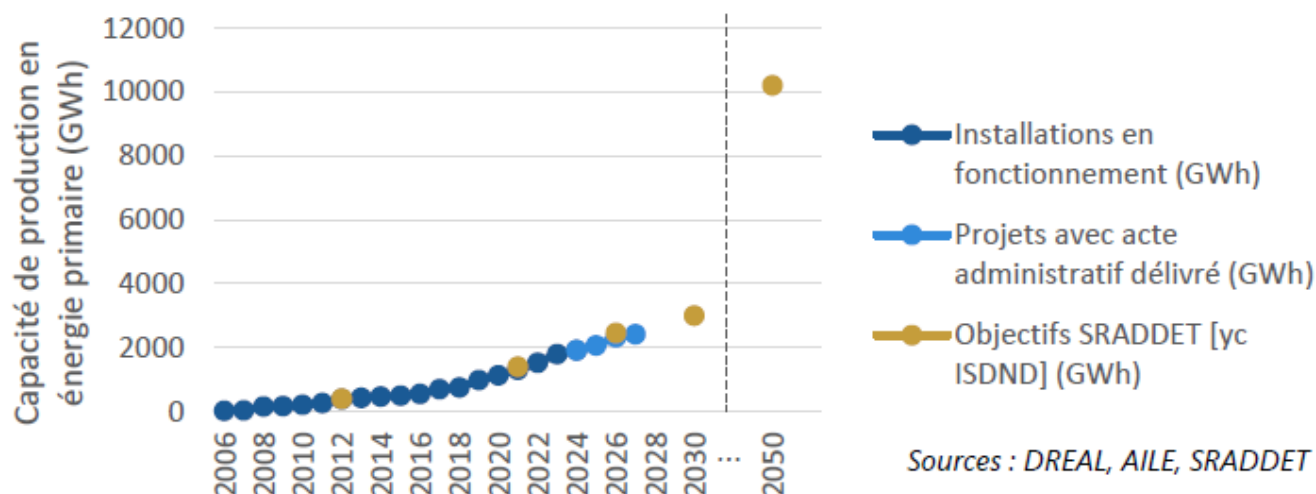


Fin 2024, 165 installations sont en fonctionnement (155 unités de méthanisation (dont 124 agricoles) et 10 installations de stockage de déchets non dangereux (ISDND)), soit plus de 3 fois plus qu'en 2017.

Le parc historique produit électricité et chaleur (cogénération), mais l'injection de biométhane dans les réseaux de gaz est en plein essor avec 62 unités injectant **949 GWh PCS en 2024**, soit + 34 % par rapport à 2023 et +92 % para rapport à 2022.

L'approvisionnement agricole est majoritaire, mais encore faiblement exploité.

Au regard des projets en cours, cette dynamique devrait se poursuivre en terme de capacité de production en énergie primaire :



Pour en savoir plus :

→ Panorama 2024 des énergies renouvelables et de récupération (EnR&R)

→ fiches 2024 par filières EnR&R

<https://www.pays-de-la-loire.developpement-durable.gouv.fr/comite-regional-de-l-energie-a6469.html>

<https://teo-paysdelaloire.fr/tableau-de-bord/fiches-filiere-energie-renouvelable/>

2- Analyses des instructions des projets d'EnR

2.1 – Périmètres des projets concernés

L'instruction du Gouvernement du 16 septembre 2022 et la circulaire du 28 novembre 2023 ont ciblé comme projets :

- éoliens terrestres soumis à autorisations ICPE et de plus de 5 MW,
- photovoltaïques de plus de 5 MWc,
- méthanisations soumis à autorisations (A) ou enregistrements (E) ICPE.

En Pays de la Loire, le choix a été fait de prendre en compte, dans le bilan de l'instruction des projets d'énergies renouvelables :

- également les projets éoliens terrestres de moins de 5 MW soumis à autorisation environnementale,
- tous les projets photovoltaïques soumis à permis de construire de « compétence État » => cela signifie que certains projets sont compris entre 1 MWc et 5 MWc.

2.2 – Analyses quantitatives (chiffres)

Éolien terrestre

Ci-après, sont présentés les chiffres relatifs à l'instruction des projets éoliens terrestres pour l'ensemble des Pays de la Loire au cours de l'année 2024.

EOLIEN TERRESTRE / Année 2024 / TOTAL PAYS DE LA LOIRE							
			Nombre		Puissance associée (MW)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :			37	47	535	715	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :			10		180		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :		8	23	134	340	22
	Projets rejetés :		6		113		9
	Projets refusés :		1		17		40
	Projets abandonnés:		8		76		15
Projets en instruction à la fin 2024 :			24		155	375	< 12 mois (8 projets)
					220		> 12 mois (16 projets)

* Les délais sont calculés **en valeurs brutes** à partir des dates de dépôts des dossiers, sans soustraire les durées (hors instruction) pour les compléments/modifications des dossiers

En annexe, sont présentés les chiffres pour chacun des 5 départements des Pays de la Loire.

A noter qu'à fin 2024, il y a 27 projets autorisés, représentant une puissance de 369 MW, qui sont en attente de construction, avec la répartition départementale suivante :

Département	Nombre de projets	Puissance (en MW)
44	8	106
49	6	91
53	2	25
72	5	73
85	6	74

Photovoltaïque

Ci-après, sont présentés les chiffres relatifs à l'instruction des projets photovoltaïques par les services de l'État pour l'ensemble des Pays de la Loire au cours de l'année 2024.

PHOTOVOLTAÏQUE / Année 2024 / TOTAL PAYS DE LA LOIRE					
	Nombre		Puissance associée (MW)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :	47	112	360	867	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :	65		507		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :	37	133	169	17
	Projets rejetés :		6		4
	Projets refusés :		26		11
	Projets abandonnés :		4		7
Projets en instruction à la fin 2024 :		75	468	698	< 12 mois (52 projets)
			230		> 12 mois (23 projets)

* Les délais sont calculés **en valeurs brutes** à partir des dates de dépôts des dossiers, sans soustraire les durées (hors instruction) pour les compléments/modifications des dossiers

En annexe, sont présentés les chiffres pour chacun des 5 départements des Pays de la Loire.

Méthanisation

Ci-après, sont présentés les chiffres relatifs à l'instruction des projets de méthanisation soumis à autorisations (A) ou enregistrements (E) ICPE pour l'ensemble des Pays de la Loire au cours de l'année 2024.

METHANISATION / Année 2024 / TOTAL PAYS DE LA LOIRE					
	Nombre		Tonnes/jour (icpe)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :	18	24	1327	1824	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :	6		497		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :	12	461	756	16
	Projets rejetés :		177		23
	Projets refusés :		0		0
	Projets abandonnés :		118		12
Projets en instruction à la fin 2024 :		12	497	1068	< 12 mois (6 projets)
			571		> 12 mois (6 projets)

* Les délais sont calculés **en valeurs brutes** à partir des dates de dépôts des dossiers, sans soustraire les durées (hors instruction) pour les compléments/modifications des dossiers

En annexe, sont présentés les chiffres pour chacun des 5 départements des Pays de la Loire.

A noter qu'à fin 2024, il y a 14 nouveaux projets autorisés, pour une capacité de production en énergie primaire de 251 GWh, qui sont en attente de construction, avec la répartition départementale suivante :

Département	Nombre de projets	Capacité de production en énergie primaire (en GWh)
44	3	58
49	5	97
53	1	15
72	3	59
85	2	22

2.3 – Analyses qualitatives - Conseils à destination des porteurs de projets

L'analyse qualitative des freins à l'instruction des dossiers amène à la formulation des préconisations suivantes à destination des porteurs de projets :

FREINS IDENTIFIÉS	LEVIERS ET SOLUTIONS PROPOSÉS
Acceptabilité difficile selon la localisation (notamment : éolien, agrivoltaïsme et méthaniseurs de grandes tailles)	En amont du développement du projet, concerter avec élus du territoire et les riverains.
Qualité insuffisante des dossiers , notamment des études d'impact et nombreux compléments tardifs.	En amont du dépôt du dossier, solliciter un passage en « pôle ENR » (instance de dialogue entre porteurs de projets, élus et services de l'Etat) et suivre les recommandations de ce pôle
	<p>Soigner la qualité des dossiers déposés :</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ Se référer aux guides existants (<i>nationaux, régionaux, départementaux</i> *) par filière ou par enjeu ▶ Présenter des dossiers complets dès le dépôt pour éviter des demandes de compléments ▶ Soigner la qualité des inventaires faune/flore ▶ Anticiper le sujet des zones humides, leur inventaire et leur évitement ▶ Dérogation espèces protégées : à déposer le plus en amont possible du dossier ▶ Soigner les propositions de mesures compensatoires, en anticipant le sujet du foncier ▶ Pour le photovoltaïque : lacunes récurrentes des dossiers sur le sujet de l'éblouissement ▶ Prendre en compte l'intégration paysagère ▶ Anticiper les procédures d'urbanisme (notamment les procédures de modification des PLU/PLUi) ▶ Présenter des dossiers plus lisibles et plus synthétiques (les dossiers sont souvent très volumineux avec une redondance de propos)
	<p>* Exemples :</p> <p>Agrivoltaïsme : https://www.sarthe.gouv.fr/Actions-de-l-Etat/Environnement-transition-energetique-et-prevention-des-risques/Les-energies-renouvelables/Les-projets-photovoltaïques-en-Sarthe</p> <p>Enjeu paysager : https://www.maine-et-loire.gouv.fr/Actions-de-l-Etat/Transition-Ecologique/Energies-Renouvelables-EnR/Recommandations/Guide-de-recommandations-pour-l-integration-paysagere-des-EnR</p>

3 – ANNEXES

Analyses quantitatives : chiffres départementaux / Eolien terrestre

EOLIEN TERRESTRE / Année 2024 / dpt 44						
		Nombre		Puissance associée (MW)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :		13	13	199	199	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :		0		0		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :	3	6	64	117	14
	Projets rejetés :	2		42		13
	Projets refusés :	0		0		0
	Projets abandonnés :	1		11		10
Projets en instruction à la fin 2024 :		7		0	82	< 12 mois (0 projet)
				82		> 12 mois (7 projets)
EOLIEN TERRESTRE / Année 2024 / dpt 49						
		Nombre		Puissance associée (MW)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :		4	4	55	55	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :		0		0		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :	1	3	13	48	33
	Projets rejetés :	1		18		7
	Projets refusés :	0		0		0
	Projets abandonnés :	1		17		19
Projets en instruction à la fin 2024 :		1		0	7	< 12 mois (0 projet)
				7		> 12 mois (1 projet)
EOLIEN TERRESTRE / Année 2024 / dpt 53						
		Nombre		Puissance associée (MW)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :		4	5	54	64	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :		1		10		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :	1	2	17	25	36
	Projets rejetés :	0		0		0
	Projets refusés :	0		0		0
	Projets abandonnés :	1		8		30
Projets en instruction à la fin 2024 :		3		11	39	< 12 mois (1 projet)
				28		> 12 mois (2 projets)
EOLIEN TERRESTRE / Année 2024 / dpt 72						
		Nombre		Puissance associée (MW)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :		5	11	97	207	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :		6		110		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :	1	4	11	60	13
	Projets rejetés :	2		39		9
	Projets refusés :	0		0		0
	Projets abandonnés :	1		10		3
Projets en instruction à la fin 2024 :		7		100	147	< 12 mois (5 projets)
				47		> 12 mois (2 projets)
EOLIEN TERRESTRE / Année 2024 / dpt 85						
		Nombre		Puissance associée (MW)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :		11	14	130	190	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :		3		60		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :	2	8	29	90	25
	Projets rejetés :	1		14		3
	Projets refusés :	1		17		40
	Projets abandonnés :	4		30		13
Projets en instruction à la fin 2024 :		6		45	100	< 12 mois (2 projets)
				55		> 12 mois (4 projets)

* Les délais sont calculés en valeurs brutes à partir des dates de dépôts des dossiers, sans soustraire les durées (hors instruction) pour les compléments/modifications des dossiers

Analyses quantitatives : chiffres départementaux / Photovoltaïque

PHOTOVOLTAÏQUE / Année 2024 / dpt 44						
		Nombre		Puissance associée (MW)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :		7	16	74	135	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :		9		61		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :	7	8	42	43	13
	Projets rejetés :	1		1		4
	Projets refusés :	0		0		0
	Projets abandonnés :	0		0		0
Projets en instruction à la fin 2024 :		8		50	92	< 12 mois (6 projets)
				42		> 12 mois (2 projets)
PHOTOVOLTAÏQUE / Année 2024 / dpt 49						
		Nombre		Puissance associée (MW)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :		12	25	127	296	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :		13		169		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :	2	2	7	7	20
	Projets rejetés :	0		0		0
	Projets refusés :	0		0		0
	Projets abandonnés :	0		0		0
Projets en instruction à la fin 2024 :		23		169	289	< 12 mois (13 projets)
				120		> 12 mois (10 projets)
PHOTOVOLTAÏQUE / Année 2024 / dpt 53						
		Nombre		Puissance associée (MW)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :		3	9	35	121	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :		6		86		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :	2	2	21	21	12
	Projets rejetés :	0		0		0
	Projets refusés :	0		0		0
	Projets abandonnés :	0		0		0
Projets en instruction à la fin 2024 :		7		71	100	< 12 mois (5 projets)
				29		> 12 mois (2 projets)
PHOTOVOLTAÏQUE / Année 2024 / dpt 72						
		Nombre		Puissance associée (MW)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :		12	34	65	228	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :		22		163		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :	8	9	44	45	18
	Projets rejetés :	0		0		0
	Projets refusés :	1		1		6
	Projets abandonnés :	0		0		0
Projets en instruction à la fin 2024 :		25		159	183	< 12 mois (20 projets)
				24		> 12 mois (5 projets)
PHOTOVOLTAÏQUE / Année 2024 / dpt 85						
		Nombre		Puissance associée (MW)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :		13	28	59	87	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :		15		28		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :	7	16	19	53	19
	Projets rejetés :	3		5		4
	Projets refusés :	3		25		12
	Projets abandonnés :	3		4		7
Projets en instruction à la fin 2024 :		12		19	34	< 12 mois (8 projets)
				15		> 12 mois (4 projets)

* Les délais sont calculés en valeurs brutes à partir des dates de dépôts des dossiers, sans soustraire les durées (hors instruction) pour les compléments/modifications des dossiers

Analyses quantitatives : chiffres départementaux / Méthanisation

METHANISATION / Année 2024 / dpt 44						
		Nombre		Tonnes/jour (icpe)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :		7	8	400	473	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :		1		73		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :	3	6	134	314	18
	Projets rejetés :	1		62		26
	Projets refusés :	0		0		0
	Projets abandonnés :	2		118		12
Projets en instruction à la fin 2024 :		2		73	159	< 12 mois (1 projet)
				86		> 12 mois (1 projet)
METHANISATION / Année 2024 / dpt 49						
		Nombre		Tonnes/jour (icpe)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :		4	6	289	402	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :		2		113		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :	2	2	191	191	12
	Projets rejetés :	0		0		0
	Projets refusés :	0		0		0
	Projets abandonnés :	0		0		0
Projets en instruction à la fin 2024 :		4		113	211	< 12 mois (2 projets)
				98		> 12 mois (2 projets)
METHANISATION / Année 2024 / dpt 53						
		Nombre		Tonnes/jour (icpe)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :		0	0	0	0	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :		0		0		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :	0	0	0	0	0
	Projets rejetés :	0		0		0
	Projets refusés :	0		0		0
	Projets abandonnés :	0		0		0
Projets en instruction à la fin 2024 :		0		0	0	< 12 mois (0 projet)
				0		< 12 mois (0 projet)
METHANISATION / Année 2024 / dpt72						
		Nombre		Tonnes/jour (icpe)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :		1	2	37	67	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :		1		30		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :	1	1	37	37	12
	Projets rejetés :	0		0		0
	Projets refusés :	0		0		0
	Projets abandonnés :	0		0		0
Projets en instruction à la fin 2024 :		1		30	30	< 12 mois (1 projet)
				0		< 12 mois (0 projet)
METHANISATION / Année 2024 / dpt 85						
		Nombre		Tonnes/jour (icpe)		Délai moyen (en mois) *
Projets en instruction avant le 01/01/2024 :		6	8	601	882	
Projets entrés en instruction au cours de l'année 2024 :		2		281		
Projets pour lesquels une décision a été rendue au cours de l'année 2024	Projets autorisés :	1	3	99	214	19
	Projets rejetés :	2		115		26
	Projets refusés :	0		0		0
	Projets abandonnés :	0		0		0
Projets en instruction à la fin 2024 :		5		281	668	< 12 mois (2 projets)
				387		> 12 mois (3 projets)

* Les délais sont calculés en valeurs brutes à partir des dates de dépôts des dossiers, sans soustraire les durées (hors instruction) pour les compléments/modifications des dossiers